



**FAFP**  
FONDO NACIONAL DE  
FOMENTO DE LA PAPA

# BOLETÍN REGIONAL Santanderes

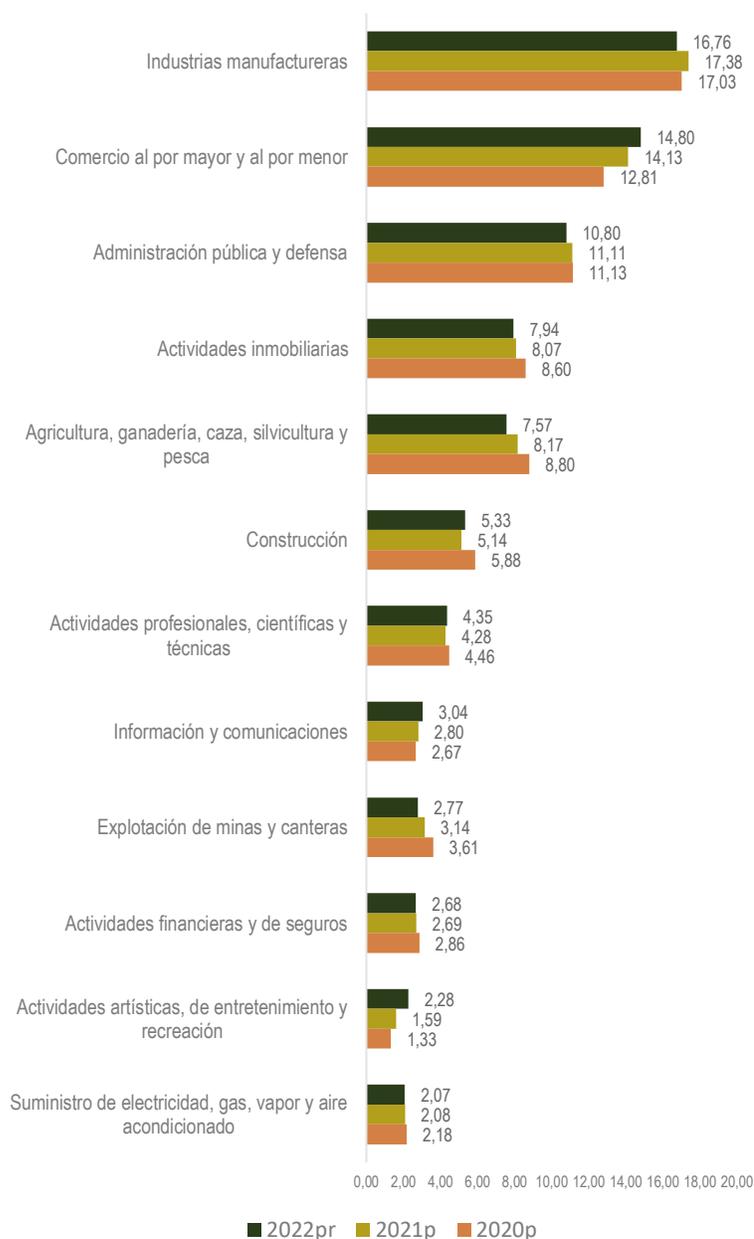
Vol. 7 - 2023





## BOLETÍN REGIONAL: SANTANDER

**Figura 1. Participación (%) por actividad económica en el PIB de Santander 2020P-2022Pr**



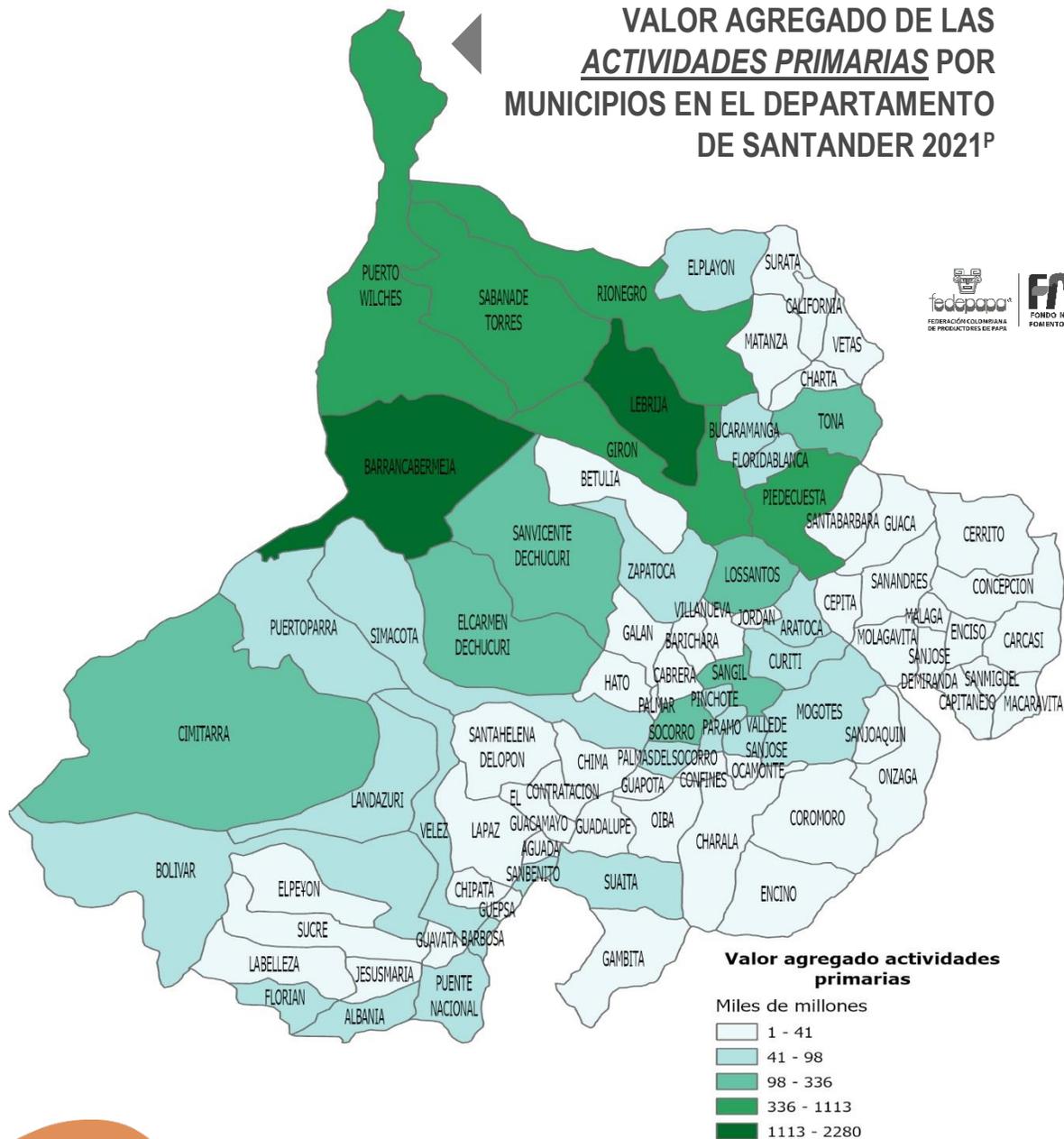
Fuente: Cuentas Nacionales- DANE  
(P) Cifras provisionales (Pr) preliminares  
A precios constantes

### Generalidades del departamento

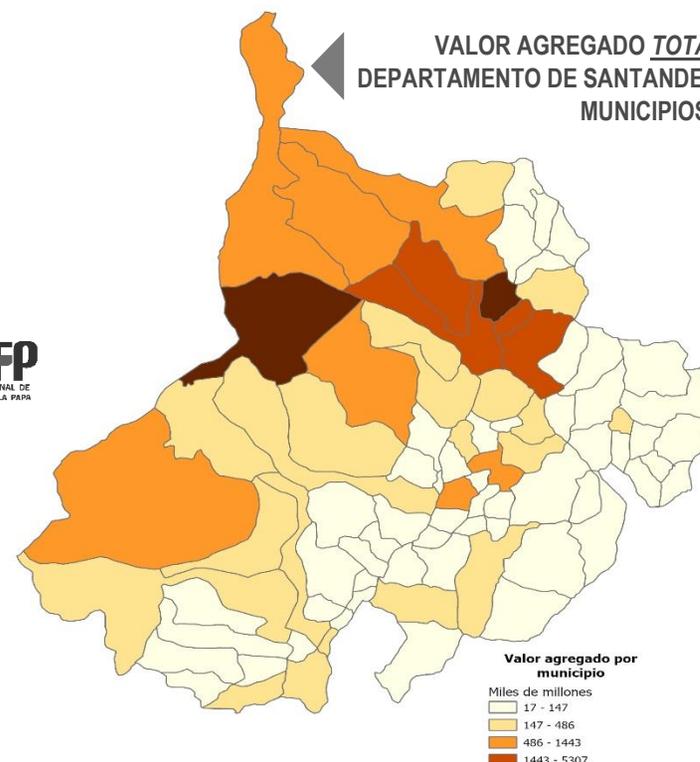
- En 2022, a precios corrientes, Santander se posicionó como la cuarta economía a nivel nacional participando en 6,31% en el Producto Interno Bruto (PIB) del país.
- El departamento se caracteriza por tener una vocación industrial afianzada, puesto que, en los últimos 18 años, la actividad fabril ha participado en promedio en el 19,07% en el PIB departamental, consolidándose como la primera actividad económica de este territorio.
- En términos constantes, el sector agropecuario ocupa la quinta posición dentro de las actividades económicas más relevantes del departamento en 2022 con una participación del 7,57% en el PIB. Al agrupar las actividades del sector servicios, las actividades agropecuarias ocuparían la cuarta en la composición del PIB del departamento.
- En el 2022, a precios corrientes, Santander participó en 9,2% en el valor agregado en cuanto a la rama de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca a nivel nacional, siendo el cuarto departamento con mayor participación después de Antioquia, Cundinamarca y Valle del Cauca.
- La vocación agrícola se caracteriza predominantemente por cultivos permanentes, en donde la producción de caña representó el 54,19% de la producción agrícola en 2022. Además, se destacan otros cultivos como la palma de aceite, piña, mandarina, limón y plátano que concentran el 80% de producción de este sector.
- Dentro de los cultivos transitorios, resaltan la yuca, la cebolla de rama, el tomate y la papa. En cuanto a este último, la producción del tubérculo participó en un 1,27% en la producción agrícola del departamento en 2022.

**El PIB departamental creció en un 5,3% frente al 2021.  
El grupo de actividades agropecuarias se redujo en un -2,5%**

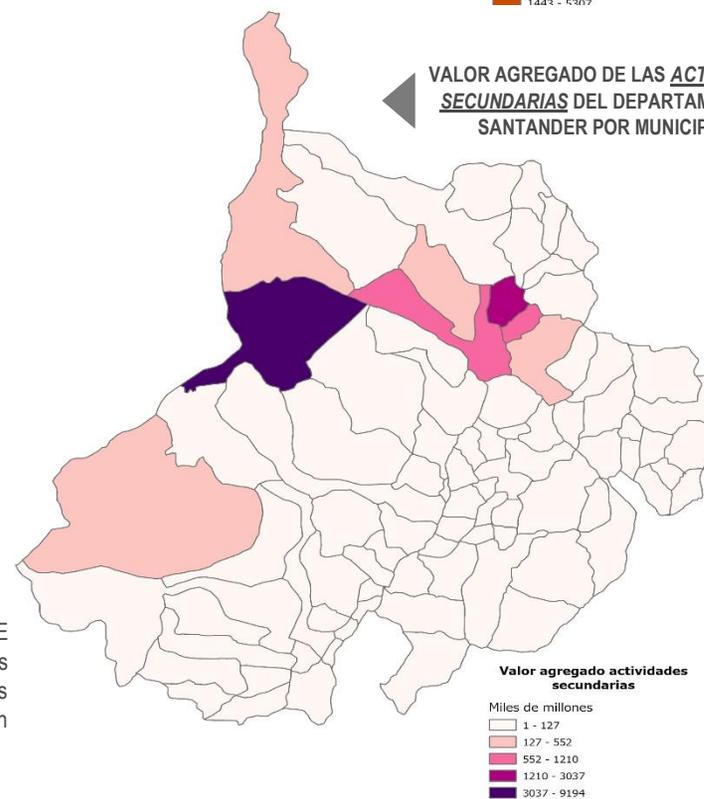
## VALOR AGREGADO DE LAS ACTIVIDADES PRIMARIAS POR MUNICIPIOS EN EL DEPARTAMENTO DE SANTANDER 2021<sup>P</sup>



## VALOR AGREGADO TOTAL DEL DEPARTAMENTO DE SANTANDER POR MUNICIPIOS 2021<sup>P</sup>



## VALOR AGREGADO DE LAS ACTIVIDADES SECUNDARIAS DEL DEPARTAMENTO DE SANTANDER POR MUNICIPIOS 2021<sup>P</sup>



FUENTE: Elaboración propia con base a Cuentas Nacionales-DANE

(P) Cifras preliminares

**Actividades primarias incluyen:** Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; y explotación de minas y canteras

**Actividades secundarias incluyen:** Industria manufacturera y construcción



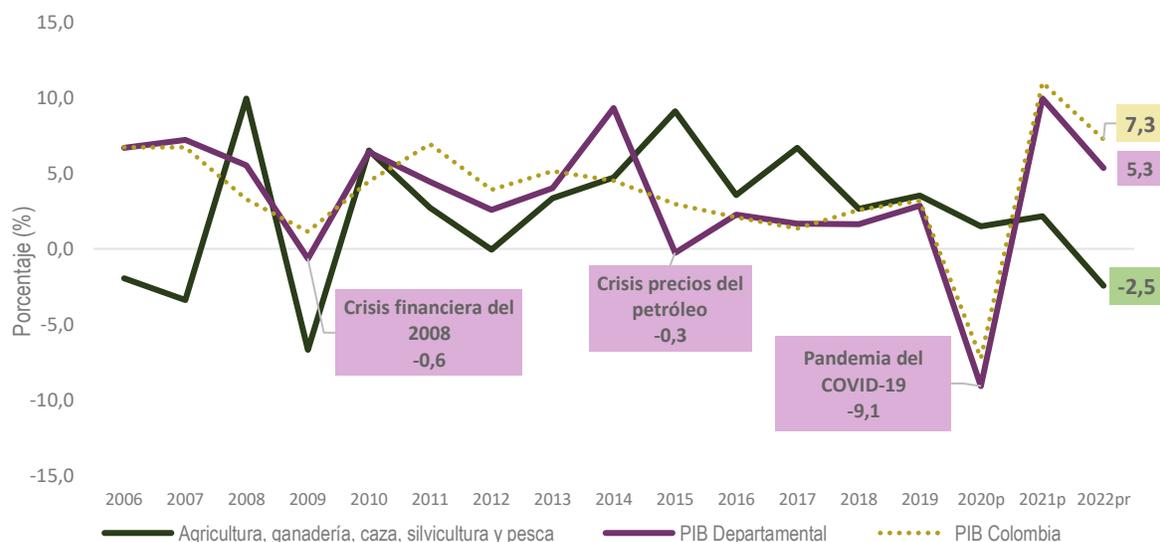


Según la última publicación del DANE, el PIB de Santander creció en 5,3% en 2022 y se ubicó 1,9 puntos porcentuales por debajo del crecimiento del PIB nacional que fue de 7,3%. Después del choque sobre el desempeño de la economía ocasionado por el brote de coronavirus, la economía santandereana mostró signos de recuperación al haber crecido en los dos últimos años a una tasa promedio del 7,7%. Esta formidable recuperación estuvo impulsada principalmente por las actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas, así como del comercio y las actividades de información y comunicaciones.

En este análisis cabe mencionar que, la economía santandereana solo ha registrado dos momentos con tasas de crecimiento negativas en la última década. El primero se produjo después de la crisis internacional de los precios del petróleo en el 2015, año en el cual la economía de este territorio se contrajo un -0,3%. El segundo momento, y eventualmente el más grave registrado, se originó en el 2020 tras el brote de COVID-19 que ocasionó un crecimiento negativo del -9,1%. En este sentido, durante los últimos 5 años, el departamento sostuvo un crecimiento promedio anual de 2,1%, sin embargo, el efecto de la pandemia causó un deterioro en el ritmo de expansión de la economía al haberse reducido en 1,3 puntos porcentuales en comparación al periodo 2013 – 2017, periplo en el cual la economía crecía a un ritmo del 3,4%.

**Figura 2. Tasa de crecimiento PIB Agropecuario departamental - PIB Santander y Colombia**

Fuente: DANE Cuentas Nacionales Departamentales - Cálculos Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP



Santander se destaca fundamentalmente por ser una economía del sector servicios, en vista de que, el acumulado de estas actividades representa un poco más de una tercera parte de la composición del PIB del departamento en 2022. La industria, en un segundo renglón, acapara cerca del 17% del PIB, en donde figura como principal vocación fabril la elaboración de productos alimenticios y bebidas. Le siguen, por orden de relevancia, la industria petroquímica (refinación del petróleo), la fabricación de maquinaria y equipo, productos de caucho y plástico, productos minerales no metálicos, productos elaborados de metal, productos textiles, confección de prendas de vestir, curtido y recurtido de cueros, entre otras manufacturas.

Entretanto, el comercio se instaura como la tercera actividad de mayor importancia en este territorio. Según la Encuesta Anual de Comercio (EAC) del DANE, Santander fue el sexto departamento con el mayor nivel de ventas en el 2021 con una participación de aproximadamente 3,5% entre todos los dominios geográficos



evaluados en esta operación estadística. Dentro de los rubros de mayor repercusión se encuentran: comercio al por mayor de artículos y enseres domésticos, maquinaria y equipo; comercio al por mayor especializado de otros productos y no especializado; comercio al por menor en establecimientos no especializados y especializados en alimentos; comercio al por mayor de materias primas agropecuarias, animales vivos, alimentos, bebidas y tabaco; y comercio de vehículos automotores.

Durante la última década, esta rama ha experimentado un aumento significativo en su participación sobre la actividad económica del departamento, incrementándose en 2,2 puntos porcentuales y convirtiéndose en la actividad con mayor avance en este periodo. Asimismo, frente al año 2020, este sector ha ganado cerca de 2 puntos porcentuales en detrimento de actividades como las relacionadas al sector agropecuario, explotación de minas y canteras, y las actividades inmobiliarias. Este crecimiento significativo también se observa desde inicios de la década de los noventa, específicamente entre 1993 y 2023, donde el comercio ha mejorado en 3,5 veces su tamaño en la economía del departamento.

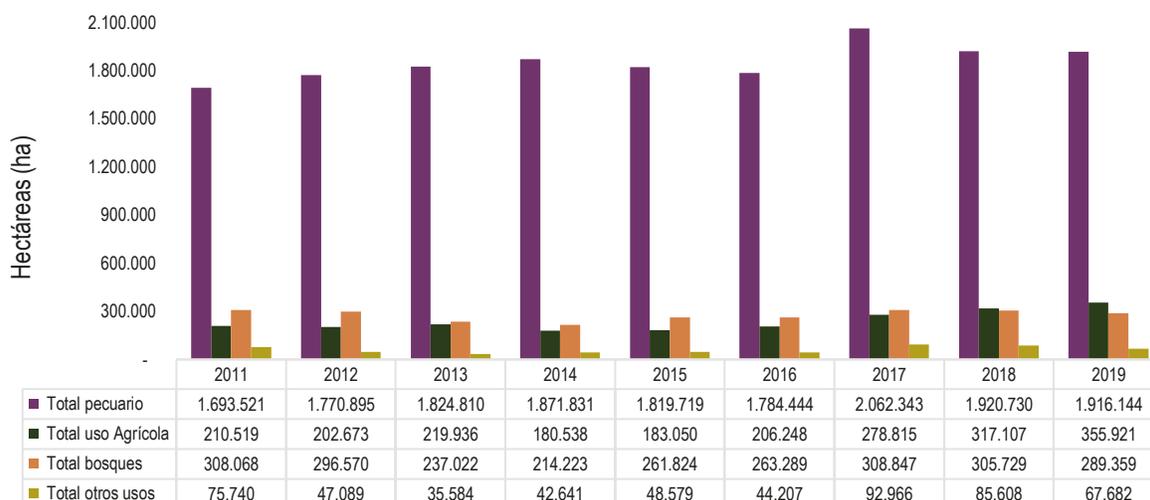
### SECTOR AGROPECUARIO

Por otra parte, el sector agropecuario ocupa el cuarto lugar en la economía santandereana representando el 7,6% del PIB departamental en términos reales en el 2022. En los últimos 18 años, esta rama de la economía ha presentado 5 momentos con tasas de crecimiento negativas, de los cuales, los mayores retrocesos se registraron en el 2007 (-3,4%), 2009 (-6,7%) y 2022 (-2,5%). No obstante, en los últimos 30 años, el valor agregado de esta actividad se ha triplicado por encima de sectores como la industria; la explotación de minas y canteras; y la electricidad, gas y agua.

En cuanto al uso del suelo, se observa que la mayor parte de la superficie con vocación al sector primario se emplean predominantemente en actividades pecuarias. La extensión de tierras destinadas a este uso es 5 veces mayor a las de uso agrícola, sin embargo, esta relación ha venido en disminución desde 2014, cuando había 10 hectáreas de uso pecuario por cada hectárea de uso agrícola. Según la Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA), en 2019, cerca de tres cuartas partes del territorio santandereano se dedicaron a la explotación pecuaria y alrededor del 14% se destinó a la producción agrícola. El restante pertenece a bosques (11%) y otros usos (3%).

**Figura 3. Histórico uso del suelo – Santander**

Fuente: DANE – Encuesta Nacional Agropecuaria ENA



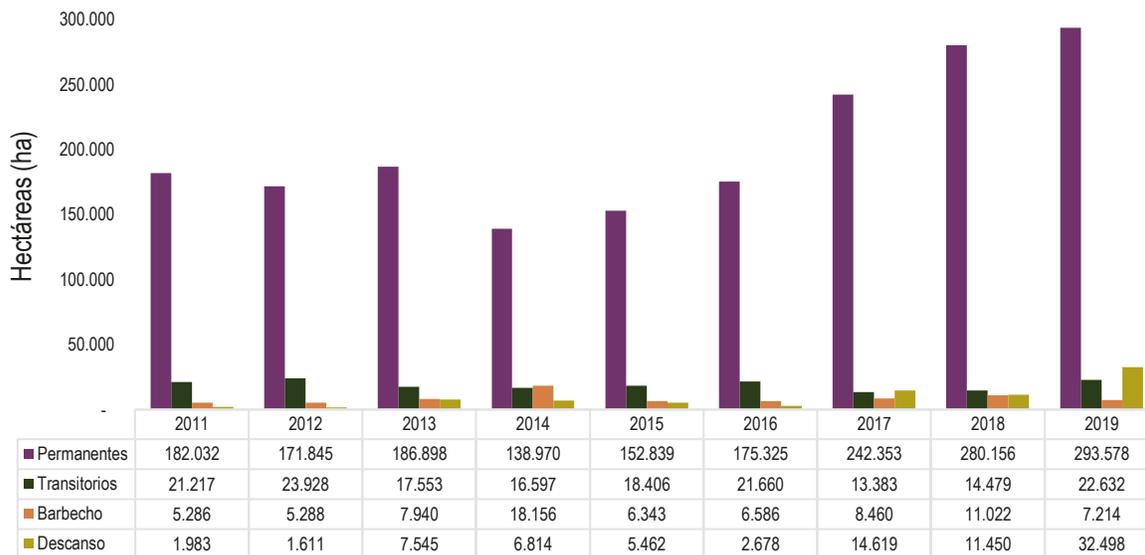


Referente al sector pecuario, se debe distinguir el hecho de que este departamento cuenta con el mayor inventario de animales del sector avícola con más de 54 millones de estas especies. Según el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), durante el 2022, Santander lideró el ranking de inventarios de aves de engorde y aves postura, fue segundo en el inventario de aves traspatio, cuarto en aves para reproducción y sexto en aves para levante. Por otro lado, el departamento ocupó la tercera, quinta y sexta posición en cuanto a los inventarios de búfalos, caprinos y bovinos, respectivamente. Además, posee un inventario significativo de equinos y ovinos que supera las cifras de 56 mil y 40 mil cabezas en 2022, en su respectivo orden.

En Santander, uno de los usos del suelo más visibles relacionados a la vocación agrícola está asociado al aprovechamiento de carácter preponderante de cultivos permanentes. En 2019, la extensión de tierras dedicadas a este tipo siembras fue del 82,48%, manteniendo un promedio de aproximadamente 85% desde 2011, según la Encuesta Nacional Agropecuaria – ENA. Por otro lado, con base en datos de la UPRA, se estima que la superficie cultivada en 2022 ascendió a 360.352,58 hectáreas, de las cuales el 88% tuvieron un uso particular para bienes agrícolas de naturaleza perenne. En esa línea, el cultivo de mayor extensión corresponde a la palma de aceite la cual acapara un poco más de un tercio de la superficie cultivada. Además, junto con el cacao y el café, recopilan cerca del 70% de áreas sembradas referente a cultivos permanentes y el 61,6% entre permanentes y transitorios.

**Figura 4. Histórico uso del suelo – Uso agrícola – Santander**

Fuente: DANE – Encuesta Nacional Agropecuaria ENA



No obstante, desde el enfoque de la producción, la caña es el cultivo permanente de mayor relevancia en el departamento, representando en 2022 el 60% de la producción agrícola de este tipo de bienes. Asimismo, incluyendo los cultivos transitorios, la obtención de este elemento acumula el 54,2% del total de bienes agrícolas del territorio. Cabe resaltar que el 99% de este cultivo tropical tradicional pertenece a caña panelera y el restante corresponde a una reducida producción de caña miel de unas 318 toneladas. Otros cultivos permanentes, por orden de importancia, son la palma de aceite (10,5%), piña (10,3%), mandarina (3,7%), limón (3,2%) y plátano (2,6%), que, en conjunto con la caña, concentraron el 90% de la producción en cuanto a cultivos permanentes y el 81,5% de la producción agrícola total del departamento.



Por otra parte, durante 2022 el área sembrada de cultivos transitorios se desarrolló en 41.546,12 hectáreas, de las cuales, dos terceras partes se concentraron en maíz, yuca, frijol y arroz. Sin embargo, desde el enfoque productivo, cerca del 75% de la cosecha correspondió al agregado de yuca, cebolla de rama, tomate y papa cuyos elementos han predominado durante los últimos 4 años en la producción de bienes agrícolas con ciclo vegetativo inferior a un año.

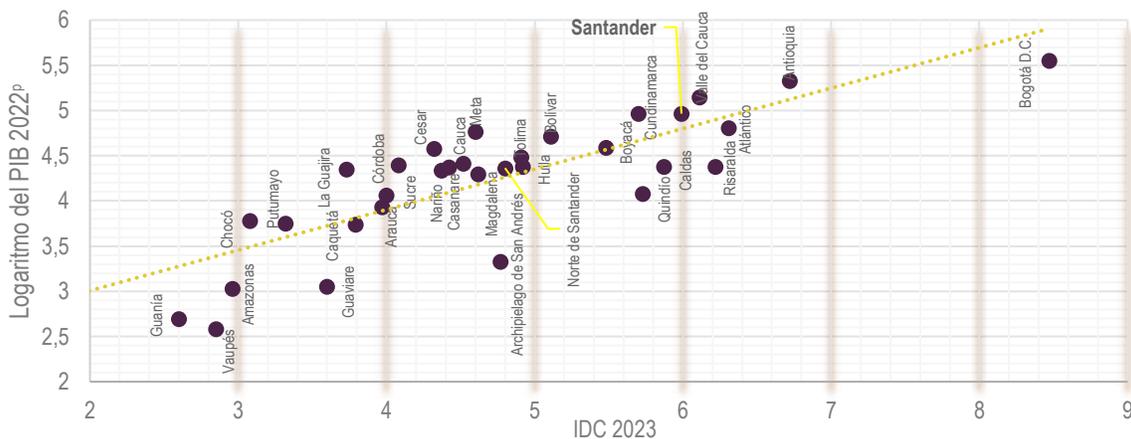
## COMPETITIVIDAD DEL DEPARTAMENTO

El desempeño de los factores económicos y societales explica en buena parte los avances en competitividad y crecimiento económico que durante un periodo de tiempo podría llegar a experimentar una región. En ese sentido, los territorios con mejores indicadores económicos son también los que presentan mejores índices de capacidad productiva, empleabilidad y desarrollo, además de mostrar medidas de pobreza, desigualdad y bienestar mucho más formidables en comparación a otros dominios geográficos, cuyas economías son menos competitivas o no cuentan con la debida optimización de sus factores productivos que les permita obtener un progreso sostenido en su actividad económica.

A partir de ese análisis, en términos corrientes, en 2022 la economía de Santander destacó por ser una de las más sólidas del país al ocupar la cuarta posición detrás de Bogotá D.C., Antioquia, Valle del Cauca y por delante de Cundinamarca, Atlántico y Meta. Asimismo, además de Cundinamarca, cabe resaltar que la actividad económica del departamento es superior a la registrada en Boyacá y Nariño cuyos territorios resaltan por su amplia producción de papa. Por otra parte, Santander también puede ser descrito por su consolidado rol agropecuario, puesto que, a nivel nacional, es el cuarto departamento con mayor valor agregado en esta actividad con una participación del 9,2% en el PIB nacional. Además, a nivel general, la economía santandereana se encuentra dentro de los 5 departamentos con mayor valor agregado en 2022 y también ocupa lugares estratégicos en la economía nacional referentes a los sectores de la manufactura, construcción, información y comunicaciones, financiero, inmobiliario, actividades artísticas de entretenimiento y recreación.

**Figura 5. IDC 2023 y logaritmo del PIB departamental 2022**

Fuente: Consejo Privado de Competitividad – Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP



Estos resultados apuntalan a Santander como uno de los territorios más competitivos del país (ver figura 5). Según el Índice de Competitividad Departamental, construido por Consejo Privado de Competitividad, este departamento obtuvo el sexto lugar en 2023 entre los 33 dominios geográficos que evalúa este estudio, destacándose por los indicadores relativos al capital humano, en especial en el pilar de educación básica y



media donde obtuvo un puntaje de 7,96 que le llevo a ocupar la segunda posición en este ranking. Este logro es producto de las buenas calificaciones en indicadores como los puntajes en las pruebas Saber 11 en colegios oficiales donde el departamento ocupo el primer lugar. Adicionalmente, otros rubros como los puntajes Saber 11, la relación estudiantes – docentes, y docentes de colegios oficiales con posgrado, cuyos puntajes consiguen estar dentro del top 5 a nivel nacional, aportaron para que índice de calidad de la educación obtuviera la segunda posición con un puntaje de 7,78.

Otro pilar destacable dentro del factor de capital humano fue la educación superior y formación para el trabajo en el que Santander ocupó la quinta posición; cabe distinguir que, este pilar lo lideró Bogotá D.C. con un puntaje de 7,94. Dentro de los resultados sobresalen los indicadores de graduados de posgrado, puntaje pruebas Saber Pro, dominio de inglés en los que el departamento alcanzó puntajes de 9,73, 8,92 y 7,60, respectivamente. Por otra parte, dentro del pilar de salud, se destacan los indicadores de expectativas de vida al nacer en el tercer lugar y mortalidad infantil en el cuarto lugar entre los dominios geográficos evaluados.

### Figura 6. Desempeño por pilares en Santander 2023

Fuente: Consejo Privado de Competitividad – Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP. \*p = posición

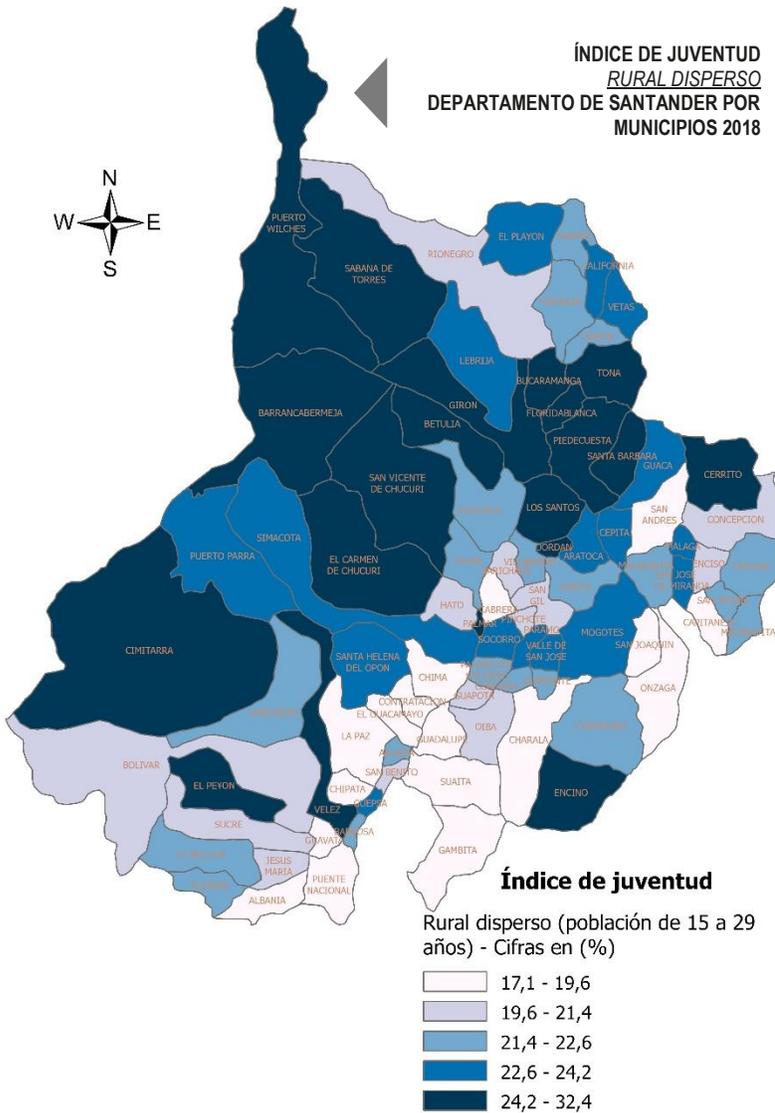
|                  | Instituciones | Infraestructura | Adopción de TIC | Sostenibilidad ambiental | Salud | Educación básica y media | Educación superior y formación para el trabajo | Entorno para los negocios | Mercado laboral | Sistema financiero | Tamaño del mercado | Sofisticación y diversificación | Innovación |
|------------------|---------------|-----------------|-----------------|--------------------------|-------|--------------------------|--|---------------------------|-----------------|--------------------|--------------------|---------------------------------|------------|
| <b>Santander</b> | 5.42          | 4.36            | 5.68            | 4.12                     | 6.41  | 7.96                     | 6.18   | 5.67                      | 6.22            | 5.02               | 6.57               | 9.04                            | 5.19       |
| <b>IDC: 5.99</b> | p. 14         | p. 18           | p. 9            | p. 13                    | p. 6  | p. 2                     | p. 5   | p. 8                      | p. 13           | p. 9               | p. 10              | p. 9                            | p. 5       |

Entretanto, dentro de los pilares con menor puntaje se encuentra la infraestructura, en el cual, Santander se ubicó en la posición 18. Dentro de este componente, la infraestructura vial obtuvo una calificación de 3,17 y la conectividad de 3,70 lo que evidencia la necesidad de concentrar esfuerzos en atender las principales dificultades en torno a este tema, en particular lo que atañe al porcentaje de vías primarias en buen estado donde el departamento ocupó la posición 24, o el costo de transporte terrestre a mercado interno y el costo de transporte terrestre a aduanas, que son indicadores estratégicos en los que el departamento tiene un margen de mejora considerable. No obstante, cabe destacar que, según la Comisión Regional de Competitividad e Innovación, actualmente se encuentran en curso varios proyectos en ejecución o en funcionamiento a nivel de infraestructura como la autovía Bucaramanga – Pamplona, la Ruta del Cacao, el Intercambiador vial Guatiguará – Piedecuesta, la regulación del río Tona – embalse de Bucaramanga, Gran Vía Yuma, entre otros que impulsarán formidablemente la competitividad del territorio santandereano.

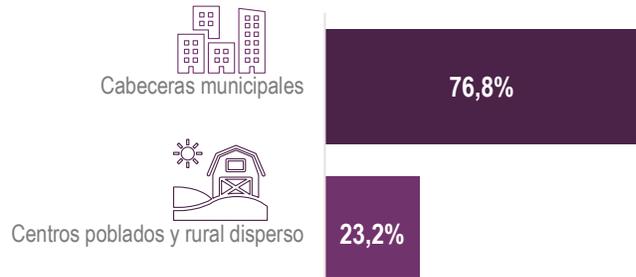
También merece especial atención que, el informe del Consejo Privado de Competitividad ha destacado el hecho de que la Comisión Regional de Competitividad e Innovación – Santander Competitivo ha generado mesas de articulación con actores del sector público, privado y académico en las provincias de Yariguíes, Comunera, Guanentá, García Rovira, Vélez y Soto Norte con el propósito de gestionar proyectos estratégicos que promuevan el desarrollo y el bienestar del departamento. Para llevar a cabo este objetivo, la comisión *Santander Competitivo*, ha construido el Plan Regional de Competitividad (PRC), cuyo documento recopila los resultados del proceso de concertación entre los diferentes sectores y el cual establece los lineamientos para mejorar la competitividad a 2032, junto con las actividades y proyectos que permitirán esta transformación. Este instrumento de competitividad está compuesto por pilares estratégicos y ejes transversales. El primero incluye los ámbitos de instituciones, desarrollo territorial y productividad – internacionalización, y el segundo, abarca el capital humano; infraestructura; y ciencia, tecnología e innovación.



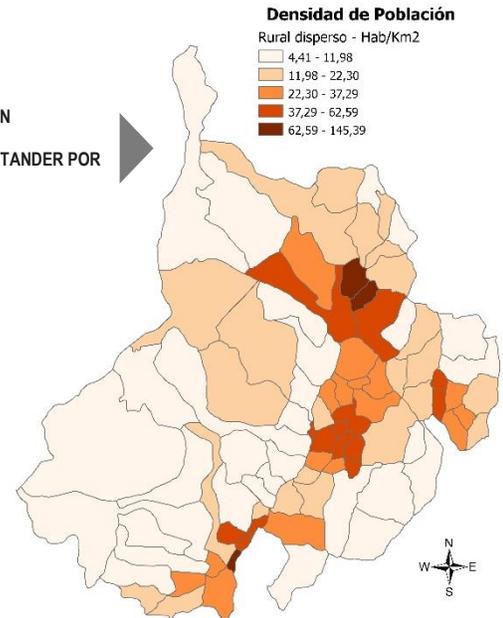
## ÍNDICE DE JUVENTUD *RURAL DISPERSO* DEPARTAMENTO DE SANTANDER POR MUNICIPIOS 2018



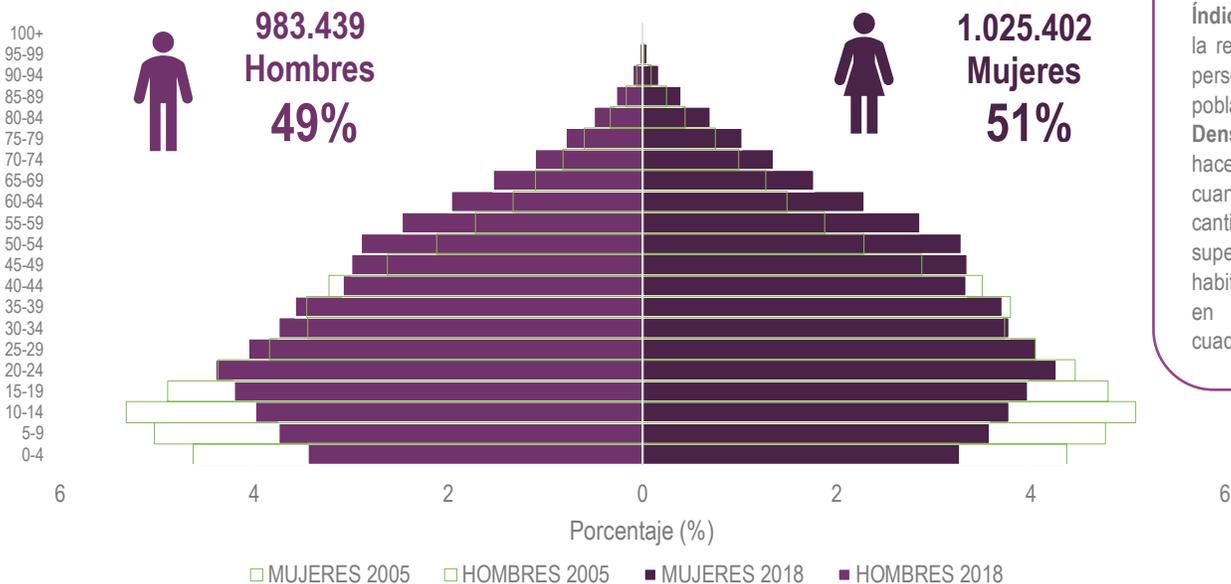
## Distribución por áreas geográficas



## DENSIDAD DE POBLACIÓN *RURAL DISPERSO* DEPARTAMENTO DE SANTANDER POR MUNICIPIOS 2018



## Estructura de la población, hombres y mujeres - Santander



FUENTE: Elaboración propia con base a Censo Nacional de Población y Vivienda – CNPV – DANE

**Índice de juventud:** Representa la relación entre la cantidad de personas entre 15 y 29 años y la población total.

**Densidad de la población:** hace referencia a la relación cuantitativa que existe entre la cantidad de población y la superficie territorial que esta habita, generalmente expresada en habitantes por kilómetro cuadrado (hab./km<sup>2</sup>).



## ASPECTO SOCIODEMOGRÁFICO

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda CNPV – DANE, la población de Santander asciende a 2.008.841 habitantes, de los cuales el 51% son mujeres y el 49% hombres. Esta desagregación por género significa que por cada 100 mujeres hay 96 hombres y por cada 100 hombres hay 104 mujeres. Así como se presenta a nivel nacional, las zonas geográficas que concentran la mayor parte de la población son las cabeceras municipales en donde se ubica el 77% de la población santandereana, el restante 23% se divide entre el 19% que corresponde al rural disperso y un 4% para los centros poblados.

El 25% de la estructura demográfica de Santander está explicado por jóvenes entre los 15 y 29 años. Según el censo del 2018, en este agregado había 501.525 personas entre los que sobresale la cohorte poblacional de los 20 a los 24 años que representa el 8,7% de la población del departamento. En comparación a la medición del 2005, se evidencia un descenso en el número de habitantes de -0,8% equivalente a 3.940 personas menos. En parte, este hecho corresponde a una transición demográfica en la que la tasa de fecundidad para el departamento ha caído de 2,99 en 1985 a 1,79 en 2019, lo que significa que las mujeres en su edad reproductiva tienen cada vez menos hijos. Esto mismo se refleja en la tasa de natalidad de Santander, que para 2022 registró el valor más bajo desde 1998 situándose en 10,5 nacimientos por cada 1000 habitantes mientras que a finales de los años noventa esta tasa ascendía a 20,6 nacimientos.

Desde 2008, el número de nacimientos ha marcado un patrón de descenso demográfico en el departamento. Para ese año, siendo Santander el departamento de residencia de la madre, se registraron 32.755 nacimientos, mientras que para 2022, la cifra se redujo a 24.435. Asimismo, desde 2018, el volumen de nacidos se ha reducido a una tasa de -4,1%, lo que significa que en promedio hay 1102 nacidos menos por año. En ese sentido, es apenas notable el cambio en la estructura demográfica del departamento en función del descenso en nacimientos y el envejecimiento de la población. El número de personas de 0 a 14 años en el censo de 2005 correspondía al 29,2% del total de la población, mientras que, para la medición del 2018, la cantidad de habitantes entre estas edades bajó a 21,8%. De igual forma, la población entre 15 a 29 años en el 2005 participaba en el 26,4% del total de la población y para 2018 se redujo al 25%. Por el contrario, la proporción de personas entre 45 a 59 años con respecto al total de la población se ha incrementado de 13,5% a 17,9% en ese mismo periodo de análisis. También han experimentado crecimientos moderados los rangos de edades entre 30 a 34, 35 a 39 y 40 a 44.

A nivel nacional, Santander es uno de los departamentos con uno de los menores índices de juventud con el 25%, sin embargo, la diferencia entre el departamento que presenta el menor y el mayor índice es de 5,6 puntos porcentuales. Caldas con el 23,7%, es el departamento con la menor proporción de jóvenes respecto a su población, mientras que Amazonas con el 29,3%, es el territorio que registra el mayor índice. De forma desagregada para el ámbito rural, los municipios de Santander que concentran la mayor proporción de jóvenes en esta área geográfica son Cimitarra con 32,4%, seguido de Barrancabermeja (26,8%), El Peñón (26%), Bucaramanga (25,6%) y Sabana de Torres (25,4%). En cuanto a municipios en donde hay una notable inclinación en la producción de papa, sobresalen los que se encuentran en el oriente del departamento en donde existen territorios con una aptitud alta para el desarrollo del cultivo. Cerrito con un índice de juventud de 24,9% es el que resalta entre ellos, enseguida de Tona con el 24,8% y más atrás Guaca con el 22,7%.

Santander es la duodécima entidad territorial más densamente poblada en el país. En este territorio hay 65,2 habitantes por cada kilómetro cuadrado, cifra que es superior a departamentos como Córdoba, Norte de Santander, Huila con poblaciones entre 1 millón y 1,5 millones de habitantes; e inferior a Caldas, Antioquia, Sucre y Bolívar, siendo Antioquia (94,4 hab/km<sup>2</sup>) el más poblado de estos territorios con 5,9 millones de



habitantes y con el doble de extensión territorial que Santander. Mientras tanto, Sucre, el décimo departamento más denso a nivel demográfico con 81,2 hab/km<sup>2</sup>, cuenta con una población de más de 864 mil habitantes, pero una extensión territorial casi tres veces inferior a Santander. Por el lado del área rural, Santander tiene una densidad poblacional 15,2 personas por kilómetro cuadrado, siendo superior a departamentos como Tolima y Norte de Santander cada uno con 14,8 y 12,9 hab/ km<sup>2</sup>, respectivamente, pero inferior a otros departamentos productores de papa como Cundinamarca, Caldas, Cauca, Nariño, Boyacá y Antioquia que presentan densidades demográficas entre 19,2 y 33,3 hab/ km<sup>2</sup>. En cuanto a municipios productores de papa, sobresale Tona con 18,7 hab/ km<sup>2</sup> y Guaca con 14,1 hab/ km<sup>2</sup>, no obstante, municipios como Cerrito y Concepción se encuentran dentro de los municipios con las menores densidades del orden de 7,6 hab/ km<sup>2</sup> cada uno.

## EL SUBSECTOR PAPA: SANTANDER

Santander es el sexto departamento con mayor superficie dedicada al cultivo de papa en Colombia. Para 2023, se estima un área sembrada de 2.654 hectáreas y una producción cercana a las 55.734 toneladas, es decir, un rendimiento de 21 toneladas por hectárea. Este desempeño es inferior en 7,8% al proyectado a nivel nacional que ronda las 22,78 Ton/ha, pero se mantiene superior frente a departamentos como Antioquia, Tolima y Caldas; y levemente inferior a Boyacá y Nariño. A partir de las cifras proyectadas para 2023, la participación a nivel nacional del departamento en el subsector papa, en cuanto a área sembrada sería del 2,4% mientras que por el lado de producción rondaría el 2,2%.

Con relación a los municipios productores, se destacan Carcasí, Guaca, Cerrito, Tona y Concepción que en conjunto concentran cerca del 80% de la producción de papa y la mitad de la superficie con aptitud alta para el desarrollo del cultivo en el departamento con 15.083 hectáreas. Otros municipios como Albania y Onzaga complementan la producción que agrupa poco más del 90% del total del tubérculo cosechado en 2022, con la acotación de que Onzaga es el segundo municipio con mayor aptitud alta al tener 4.625 hectáreas competentes para el despliegue del cultivo. Respecto al área sembrada, los municipios de Carcasí, Guaca, Tona, Cerrito y Onzaga acumulan el 80% del área sembrada, como resultado, los rendimientos de los 5 municipios más productores de papa oscilan entre 16 y 23,93 Ton/ha, siendo Cerrito y Tona los de mejor desempeño en la vigencia anterior. Aunque Onzaga tiene una importante participación tanto en producción como en superficie cultivada, y además cuenta con 6146 hectáreas de aptitud entre alta y media para la disposición del cultivo, su rendimiento apenas alcanza las 14,28 Ton/ha, lo que enseña las grandes potencialidades que tiene este territorio en cuanto a la producción del tubérculo.

### CIFRAS PRODUCTIVAS PARA EL SUBSECTOR PAPA 2023Pr



ÁREA

2.654  
Hectáreas



PRODUCCIÓN

55.734  
Toneladas

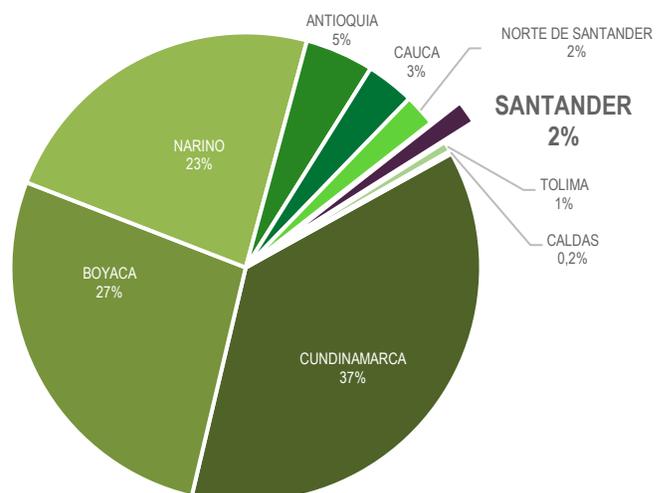


RENDIMIENTO

21  
Ton/ha

Figura 9. Participación departamental producción 2023Pr

Fuente: CNP-Cálculos Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP



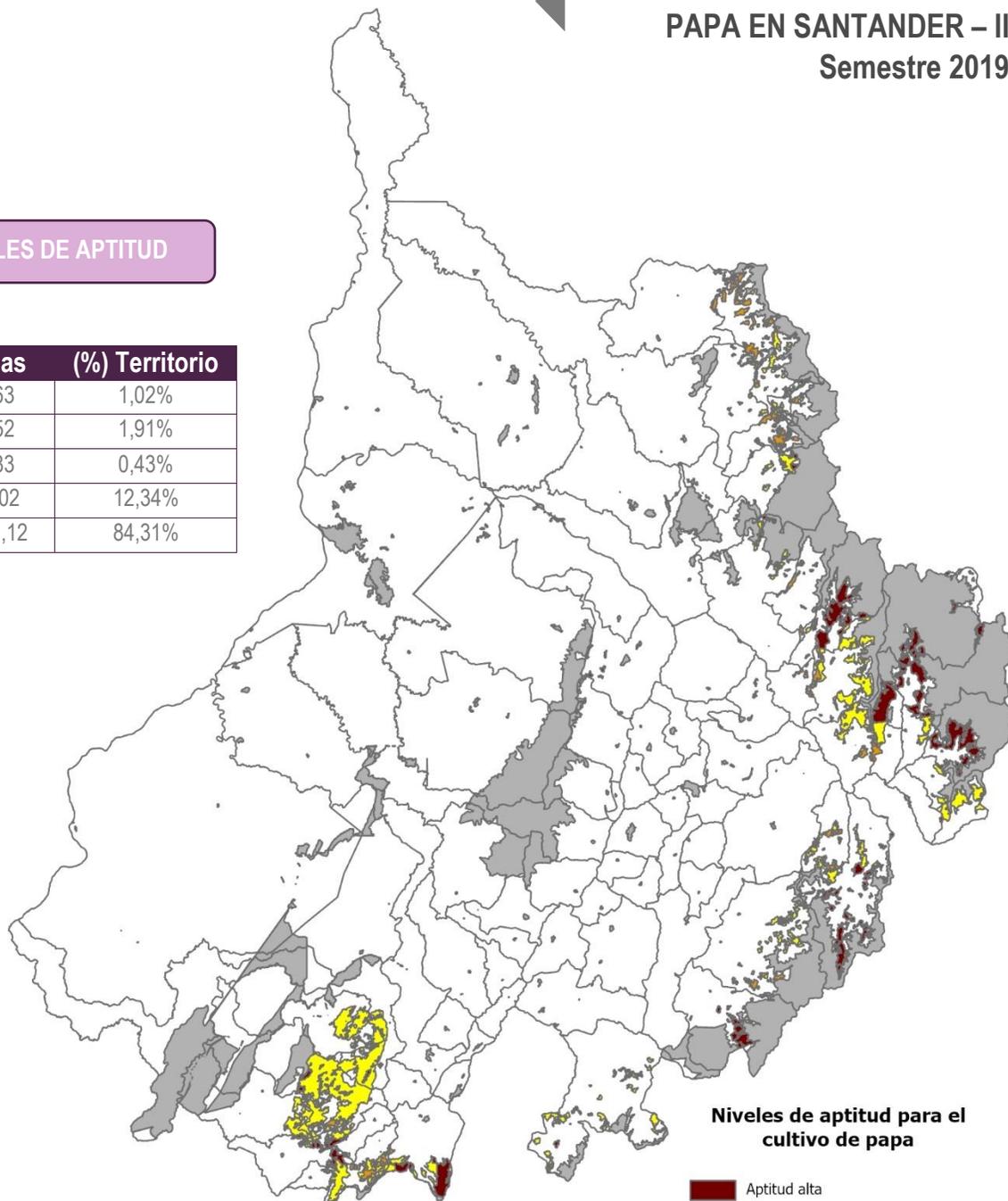


## APTITUD PARA EL CULTIVO DE PAPA EN SANTANDER – II Semestre 2019



### NIVELES DE APTITUD

| Nivel           | Hectáreas    | (%) Territorio |
|-----------------|--------------|----------------|
| Aptitud alta    | 31.110,63    | 1,02%          |
| Aptitud media   | 58.271,52    | 1,91%          |
| Aptitud baja    | 13.134,83    | 0,43%          |
| Exclusión legal | 376.808,02   | 12,34%         |
| No apta         | 2.575.001,12 | 84,31%         |



**Niveles de aptitud para el cultivo de papa**

- Aptitud alta
- Aptitud baja
- Aptitud media
- Exclusión legal
- No apta

**FUENTE:** Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP con base a Zonas de aptitud para cadenas productivas-UPRA (2021).

**Aptitud de uso del suelo:** Es la capacidad de un lugar específico para producir un cultivo determinado teniendo en cuenta las condiciones agroclimáticas y de suelos (FAO, 1976)

**Niveles de aptitud**

Posee las mejores condiciones desde el punto de vista físico, socio-ecosistémico y socioeconómico - **Aptitud alta**

Limitaciones moderadas de tipo físico, socio-ecosistémico y/o socioeconómico - **Aptitud media**

Fuertes limitaciones moderadas de tipo físico, socio-ecosistémico y/o socioeconómico objeto de inversión y desarrollo - **Aptitud baja**

Restricciones físicas y socio-ecosistémicas que imposibilitan el desarrollo de la actividad - **No apta**

Por mandato legal no se permite el desarrollo de la actividad productiva - **Exclusión legal**



## APTITUD

Según el Sistema de Información para la Planificación Rural Agropecuaria (SIPRA) de la UPRA, Santander cuenta con 38 municipios en los que se han identificado algún tipo de aptitud para el cultivo de la papa, de estos, 30 poseen características de aptitud alta, 35 aptitud media y 27 aptitud baja. La superficie aproximada de aptitud asciende a 102.517 hectáreas que equivalen al 3,36% de la extensión territorial del departamento. Aunque se estima que hay 31.110 hectáreas con características de aptitud alta, en el territorio predominan las áreas de aptitud media que se extienden por 58.272 hectáreas (1,91% del departamento), en especial en el sur del departamento en municipios como Sucre, Bolívar y Albania.

La lista de los municipios con aptitud alta la encabeza los territorios de mayor producción del tubérculo en el departamento. En concreto, Guaca, Onzaga, Carcasí, Concepción, Cerrito y Tona concentran cerca de dos terceras partes de la extensión con estas características, que, al contrastarse con el área sembrada, apunta a niveles de aprovechamiento del suelo cultivable entre 3,1% y 18,7%. Asimismo, aunque no todas las áreas con aptitud alta pueden estar cultivadas, en Tona, particularmente, la superficie sembrada es superior al área con alto potencial del cultivo, lo que sugiere que aparte de la explotación de algunos terrenos con mayor aptitud, en este territorio probablemente se estén aprovechando en buena medida extensiones con aptitud media que en este municipio ocupan alrededor de 1228 hectáreas.

**Tabla 1. Aptitud para el cultivo de papa por municipio – II Semestre 2022**

Fuente: UPRA-Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP

\*Guaca, Onzaga, Carcasí, Concepción, Cerrito y Tona son los principales municipios productores de papa en Santander

| Municipio       | Aptitud alta (Ha) | Aptitud media (Ha) | Aptitud baja (Ha) | Altitud msnm  |
|-----------------|-------------------|--------------------|-------------------|---------------|
| Guaca           | 4.885             | 303                | 2                 | 2.401         |
| Onzaga          | 4.625             | 1.521              |                   | 1.960         |
| Carcasí         | 4.504             | 57                 |                   | 2.080         |
| Concepción      | 3.307             | 34                 |                   | 2.033         |
| Puente Nacional | 2.906             | 1.659              | 78                | 1.625         |
| Málaga          | 2.503             | 35                 |                   | 2.235         |
| Cerrito         | 2.033             | 97                 |                   | 2.220 – 4.200 |
| Encino          | 1.728             | 184                | 69                | 1.854         |
| Florián         | 1.398             | 510                |                   | 1.622         |
| Piedecuesta     | 438               | 870                | 0,0006            | 1.005         |
| Zapatoca        | 416               |                    |                   | 1.676         |
| Jesús María     | 409               | 1.270              | 63                | 1.874         |
| Sucre           | 386               | 12.811             | 299               | 2.149         |
| Tona            | 354               | 1.228              | 51                | 1.893         |



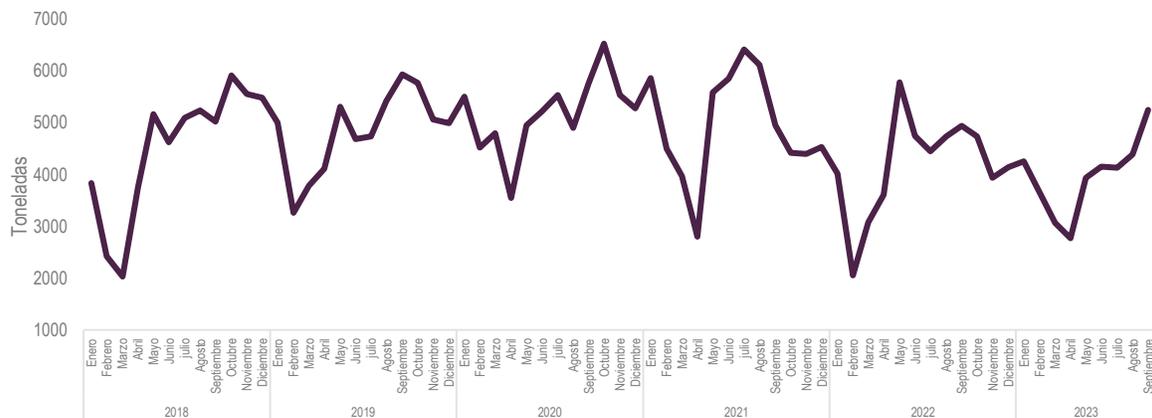
De igual forma, debido a las considerables extensiones con aptitud alta en municipios como Puente Nacional, Málaga y Encino, es importante citar las oportunidades a partir de las potencialidades en el desarrollo y ampliación del cultivo de la papa, puesto que estos municipios en conjunto participan tan solo en el 2,94% de la producción de papa del departamento en 2022. Por otro lado, en municipios como Florián y Zapatoca en los que no se registran cifras de producción y que tienen áreas notables de aptitud, el establecimiento del cultivo podría significar beneficios en cuanto a productividad, rendimientos y mejoras en el suministro de este alimento.

## ABASTECIMIENTO

El comportamiento del abastecimiento en el departamento enseña un patrón cíclico, en gran medida vinculado a periodos de menor oferta de la papa observados entre los últimos meses del año y los primeros cuatro meses del año siguiente, y periodos de ascensos en la disponibilidad que comienzan a presentarse entre febrero y abril y que suelen alcanzar sus máximos en el último trimestre del año. Sin embargo, esta tendencia se modificó en los últimos dos años cuando el abasto de papa consiguió sus picos en los meses de julio en 2021 y mayo en 2022, en buena parte explicado por los choques en la oferta tras el periodo más álgido de la pandemia y las posteriores interrupciones en el suministro que alteraron las intenciones de siembras en varias zonas productoras de papa y que terminaron por afectar el periodo de recolección en el departamento. En 2023, la propensión parece estar corrigiéndose y acoplándose a periodos prepandemia, pues el mínimo de despacho del tubérculo, preliminarmente, se registró en abril con 2.772 toneladas y ha presentado aumentos en el abastecimiento hasta el mes de septiembre.

**Figura 10. Tendencia en el suministro de papa procedente de Santander**

Fuente: SIPSA – DANE – Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP



El abastecimiento de papa descendió en -15,4% en 2022, lo que significa que el departamento dejó de despachar cerca de 2.662 toneladas en comparación al año anterior, al pasar de 59.359 toneladas en 2021 a 50.203 en 2022. Este es el segundo año consecutivo en el que el suministro de papa disminuye, después de la contracción observada en 2021 que fue del -4,3%. En la comparación anual, se registran variaciones negativas en 9 de los 12 meses del 2022, donde febrero con -54,4%, julio (-30,6%) y enero (-31,4%) presentan las mayores contracciones. Tan solo se presentan crecimientos positivos en los meses de mayo, octubre y abril del orden del 3,5%, 7,3% y 28,7% respectivamente.

En gran parte, la producción de papa del departamento está explicada por dos variedades: Superior e ICA – Única. Notoriamente, Santander muestra una inclinación marcada a la producción de la primera variedad, puesto que 8 de cada 10 papas que abastece el departamento a las centrales mayoristas son de esta referencia. Por otro lado, la variedad ICA – Única muestra una producción de menor volumen, pero ha participado en un



17% en promedio en el total de la oferta del tubérculo que proviene de este territorio durante los últimos tres años. Además de estas variedades principales, existen también, otras referencias cultivadas como Betina, Parda Pastusa, Rubí, Criolla, Suprema, entre otras, que en el total del abastecimiento apenas representan alrededor del 8%. Durante 2022, la menor oferta del tubérculo proveniente del departamento estuvo explicada por la disminución en producción de la variedad *Superior* de la cual se despachó 5.523 toneladas menos frente a la anterior campaña. Por volumen, las variedades ICA – Única y Parda Pastusa también presentaron reducciones en comparación con los datos de 2022 de 2.102 y 1.607 toneladas que corresponden a variaciones del -23,8% y -60,2%, respectivamente.

Hasta septiembre de 2023, Santander ha registrado el despacho a los mercados mayoristas de 9 variedades de papa, 4 de ellas representan el 96% del abastecimiento procedente de este departamento. En comparación con los nueve primeros meses de 2022, se han registrado expansiones significativas en el despacho de *Parda Pastusa* con 769 toneladas adicionales, *Betina* con 594, *Rubí* con 423 y en menor magnitud la *Criolla* y la *Suprema* con 67 y 63 toneladas, respectivamente.

**Tabla 2. Abastecimiento de Santander desagregado por variedad 2018 – 2023\***

Nota: \* Cifras de 2023 hasta el mes de septiembre.

Datos en toneladas.

| Variedad      | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | 2023*         |
|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Superior      | 9.552         | 20.764        | 39.077        | 44.832        | 39.309        | 26.997        |
| ICA – Única   | 10.806        | 11.492        | 10.502        | 8.829         | 6.727         | 4.783         |
| Parda Pastusa | 24.702        | 19.295        | 8.227         | 2.671         | 1.063         | 1.575         |
| Betina        | 1.924         | 2.304         | 1.559         | 1.223         | 1.405         | 1.445         |
| Rubí          | 67            | 218           | 171           | 244           | 483           | 752           |
| Criolla       | 1.248         | 746           | 877           | 563           | 1.028         | 701           |
| Suprema       | 5.000         | 3.012         | 1.350         | 871           | 127           | 145           |
| Diacol Capiro | 83            | 38            | 21            | 59            | 53            | 2             |
| Nevada        | 7             | 0             | 0             | 0             | 0             | 1             |
| Otras         | 703           | 182           | 238           | 69            | 0             | 0             |
| Tuquerreña    | 0             | 0             | 0             | 0             | 9             | 0             |
| <b>TOTAL</b>  | <b>54.094</b> | <b>58.050</b> | <b>62.021</b> | <b>59.359</b> | <b>50.203</b> | <b>36.402</b> |

La producción de papa en Santander tiene como destino tres mercados que representan el 98,62% del abastecimiento en 2022: Cenabastos en Cúcuta (63% de la oferta total), Centroabastos en Bucaramanga (30,29%) y Bazaruto en Cartagena (5,73%). El año pasado sobresalió el crecimiento del abastecimiento en Bazaruto, donde la disponibilidad de papa santandereana creció 167% respecto al año 2021, principalmente debido a un mayor acopio de ICA – Única (58%) y en menor medida de Criolla (7%). En cuanto a los dos principales mercados, se presentaron descensos en la oferta de papa del orden del -24% en Cenabastos y del -7% en Centroabastos. En concreto, en el primer mercado se redujo la disponibilidad de las principales variedades blancas entre las que se resaltan Suprema (-90,8%), Betina (-83,5%), Parda Pastusa (-68,8%) e ICA – Única (-48,1%), mientras que la Criolla experimenta un crecimiento del 10%. Por el lado del segundo, se presentan escenarios de crecimientos significativos para la oferta de variedades amarillas que crece en 140% y en la variedad blanca Diacol Capiro que experimenta un crecimiento de 860%, es decir, un volumen adicional de 21.500 toneladas respecto al año inmediatamente anterior.



**Tabla 3. Abastecimiento de Santander desagregado por mercado mayorista 2018 – 2023\***

Fuente: SIPSA – DANE. Cálculos Estudios Económicos FNFP – Fedepapa. Nota: \* Cifras de 2023 hasta el mes de septiembre. Datos en toneladas.

| Central de Abastos             | Ciudad                      | 2018         | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | 2023*         |
|--------------------------------|-----------------------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Cenabastos                     | Cúcuta (Norte de Santander) | 35.445       | 40.403        | 43.127        | 41.527        | 31.426        | 20.393        |
| Centroabastos                  | Bucaramanga (Santander)     | 17.562       | 16.228        | 18.222        | 16.278        | 15.206        | 12.631        |
| Bazurto                        | Cartagena (Bolívar)         | 289          | 89            | 109           | 1.078         | 2.877         | 2.601         |
| Mercabastos                    | Valledupar (Cesar)          | 47           | 342           | 60            | 159           | 294           | 262           |
| Barranquillita                 | Barranquilla (Atlántico)    | 708          | 830           | 348           | 196           | 195           | 377           |
| Mercado Nuevo                  | Valledupar (Cesar)          | 6            | 12            | 31            | 32            | 81            | 88            |
| Granabastos                    | Barranquilla (Atlántico)    | 24           | 60            | 79            | 39            | 71            | 44            |
| Central Mayorista de Antioquia | Medellín (Antioquia)        | 6            | 62            | 22            | 7             | 20            | 0             |
| Santa Marta                    | Santa Marta (Magdalena)     | 7            | 25            | 4             | 42            | 19            | 2             |
| Corabastos                     | Bogotá D.C.                 | 0            | 0             | 13            | 0             | 8             | 0             |
| Jose Maria Villa               | Medellín (Antioquia)        | 0            | 0             | 0             | 0             | 7             | 0             |
| Paloquemao                     | Bogotá D.C.                 | 0            | 0             | 0             | 0             | 1             | 0             |
| Mercado del Sur                | Montería (Córdoba)          | 0            | 0             | 6             | 1             | 0             | 0             |
| Nuevo Mercado                  | Sincelejo (Sucre)           | 0            | 0             | 0             | 0             | 0             | 6             |
| <b>Total</b>                   |                             | <b>54094</b> | <b>54.094</b> | <b>58.050</b> | <b>62.021</b> | <b>59.359</b> | <b>50.203</b> |

De otro lado, durante 2023, se ha registrado el ingreso de papa santandereana en nueve mercados del país, de los cuales, en cinco se han registrados comportamientos favorables en comparación al acumulado de enero a septiembre del 2022. Por volumen, Centroabastos en Bucaramanga presenta el mayor aumento con el acopio de 1.357 toneladas adicionales (13%), lo cual representa una recuperación después del descenso del -14% ocurrido en 2021. Otro mercado que ha recobrado participación es Barranquillita en el cual el ingreso de papa ha crecido en 244,3 toneladas, lo que expresa un crecimiento de 188%. También se ha contabilizado por primera vez desde 2018 el acopio de papa en Nuevo Mercado en la ciudad de Sincelejo cuya plaza acopió 5,7 toneladas a septiembre del año en curso.

Por municipio de procedencia, es destacable que más de la mitad de la papa que suministra el departamento es provista por Cerrito. En 2022 este municipio suministró 27.186 toneladas de papa, en donde el 93% tuvo como destino la central de Cenabastos en Cúcuta y el restante 7% se despachó a Centroabastos en Bucaramanga. Guaca es el segundo municipio que más provee papa en Santander, donde casi la totalidad de la oferta de este territorio se acopia en Cúcuta, sin embargo, en 2023 se ha registrado el ingreso de pequeñas cantidades del tubérculo a Bazurto. Particularmente, además de Guaca, durante 2023, en esta central se ha empezado a reconocer el ingreso de papa proveniente de Los Santos y Socorro que han logrado despachar cerca de 10,4 toneladas a este mercado. Por otro lado, Tona presenta una distribución mucho más amplia en cuanto a mercados, pues aparte de Bucaramanga, el suministro también alcanza plazas de la costa como Bazurto y Mercabastos en el que el suministro del tubérculo santandereano se ha acentuado en los últimos años.



## ABASTECIMIENTO DE PAPA POR VARIEDAD Y MUNICIPIO 2023\*

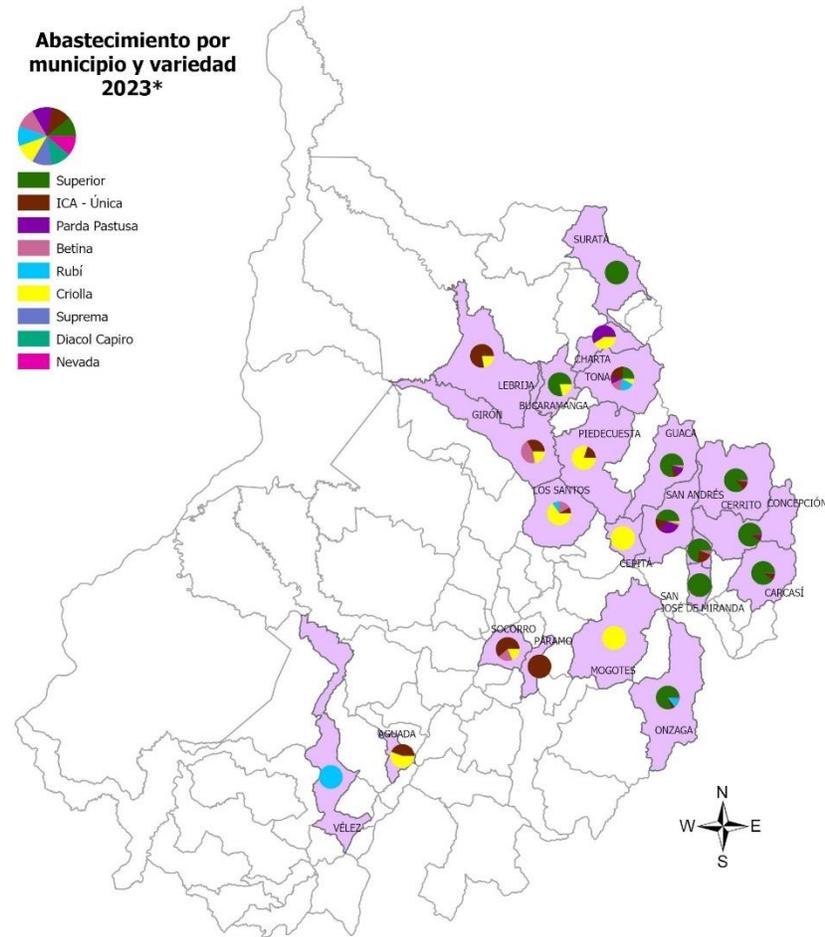


### ABASTECIMIENTO POR MUNICIPIO

| Municipio  | Abastecimiento (ton) | (%) Departamento | (%) Nacional |
|------------|----------------------|------------------|--------------|
| Cerrito    | 17.484               | 49,13%           | 1,76%        |
| Guaca      | 9.041                | 25,41%           | 0,91%        |
| Tona       | 3.481                | 9,78%            | 0,35%        |
| Carcasí    | 2.698                | 7,58%            | 0,27%        |
| Concepción | 964                  | 2,71%            | 0,10%        |
| Girón      | 923                  | 2,59%            | 0,09%        |
| Lebrija    | 409                  | 1,15%            | 0,04%        |
| Onzaga     | 248                  | 0,70%            | 0,02%        |
| Málaga     | 139                  | 0,39%            | 0,01%        |

Fuente: SIPSA – DANE. Cálculos Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP  
Los 9 municipios representan el 99,44% del abastecimiento del departamento.  
\*Datos de 2023 hasta septiembre

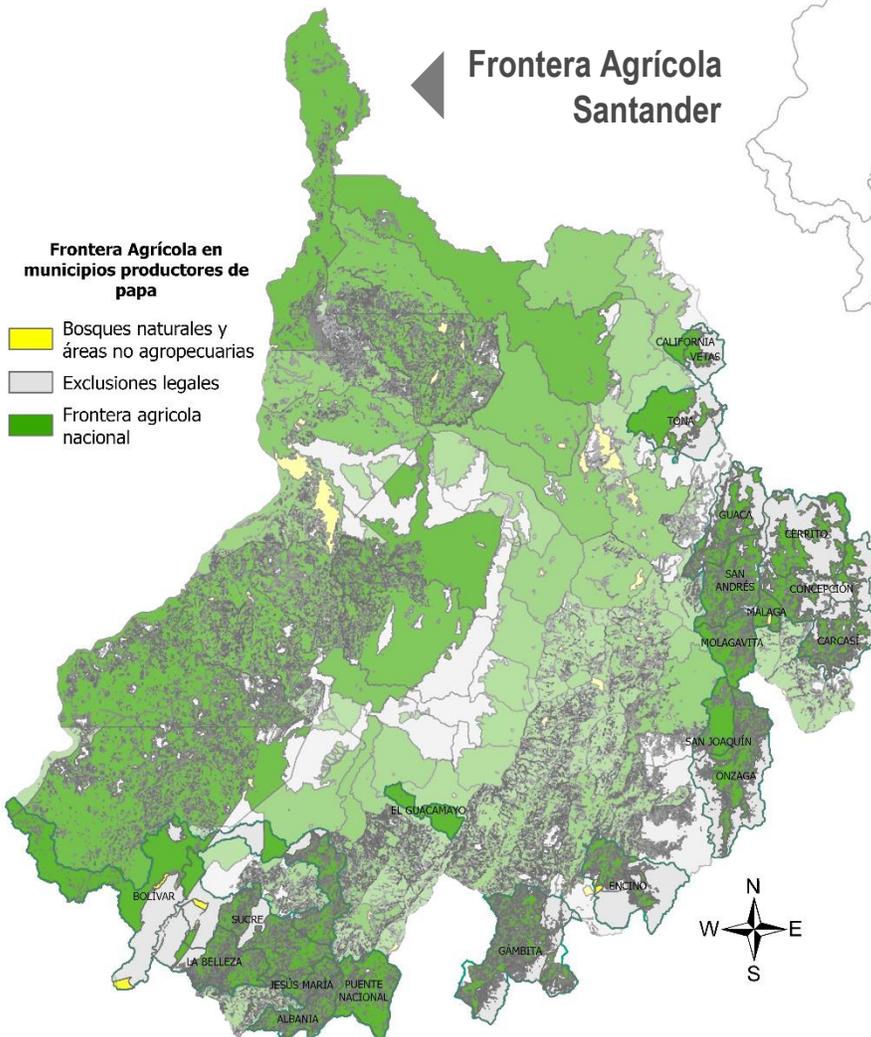
### Abastecimiento por municipio y variedad 2023\*



### Frontera Agrícola Santander

#### Frontera Agrícola en municipios productores de papa

- Bosques naturales y áreas no agropecuarias
- Exclusiones legales
- Frontera agrícola nacional



### FRONTERA AGRÍCOLA

| ELEMENTO                                   | SANTANDER        |             | NACIONAL           |              |
|--|------------------|-------------|--------------------|--------------|
|  | Ha               | % Dpto.     | Ha                 | (%) Dpto.    |
| Bosques naturales y áreas no agropecuarias | 83.739           | 2,74%       | 44.813.000         | 0,19%        |
| Exclusiones legales                        | 586.434          | 19,20%      | 26.191.607         | 2,24%        |
| Frontera agrícola nacional                 | 2.384.154        | 78,06%      | 43.070.364         | 5,54%        |
| <b>Total</b>                               | <b>3.054.326</b> | <b>100%</b> | <b>114.074.970</b> | <b>2,68%</b> |

Fuente: UPRA. Cálculos Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP  
\*La frontera agrícola nacional es el límite del suelo rural que separa las áreas donde las actividades agropecuarias están permitidas de las áreas donde están excluidas por mandato de ley.  
\*Se toma como municipio productor de papa la lista de territorios en las que figura producción del tubérculo según las Evaluaciones Agropecuarias Municipales – EVA 2022.



Santander es el quinto departamento con mayor extensión en cuanto a frontera agrícola con más de 2,38 millones de hectáreas que equivalen al 78,06% de la superficie del departamento y al 5,54% del territorio nacional en relación con este ámbito. El departamento se encuentra por detrás de Meta, Vichada, Casanare y Antioquia que poseen superficies de 3,2 millones a 5 millones de hectáreas limitadas para las explotaciones agropecuarias, lo que evidencia el potencial en el sector primario que tiene el territorio santandereano, en especial teniendo en cuenta la canasta diversificada de bienes agrícolas producidos entre cultivos permanentes y transitorios.

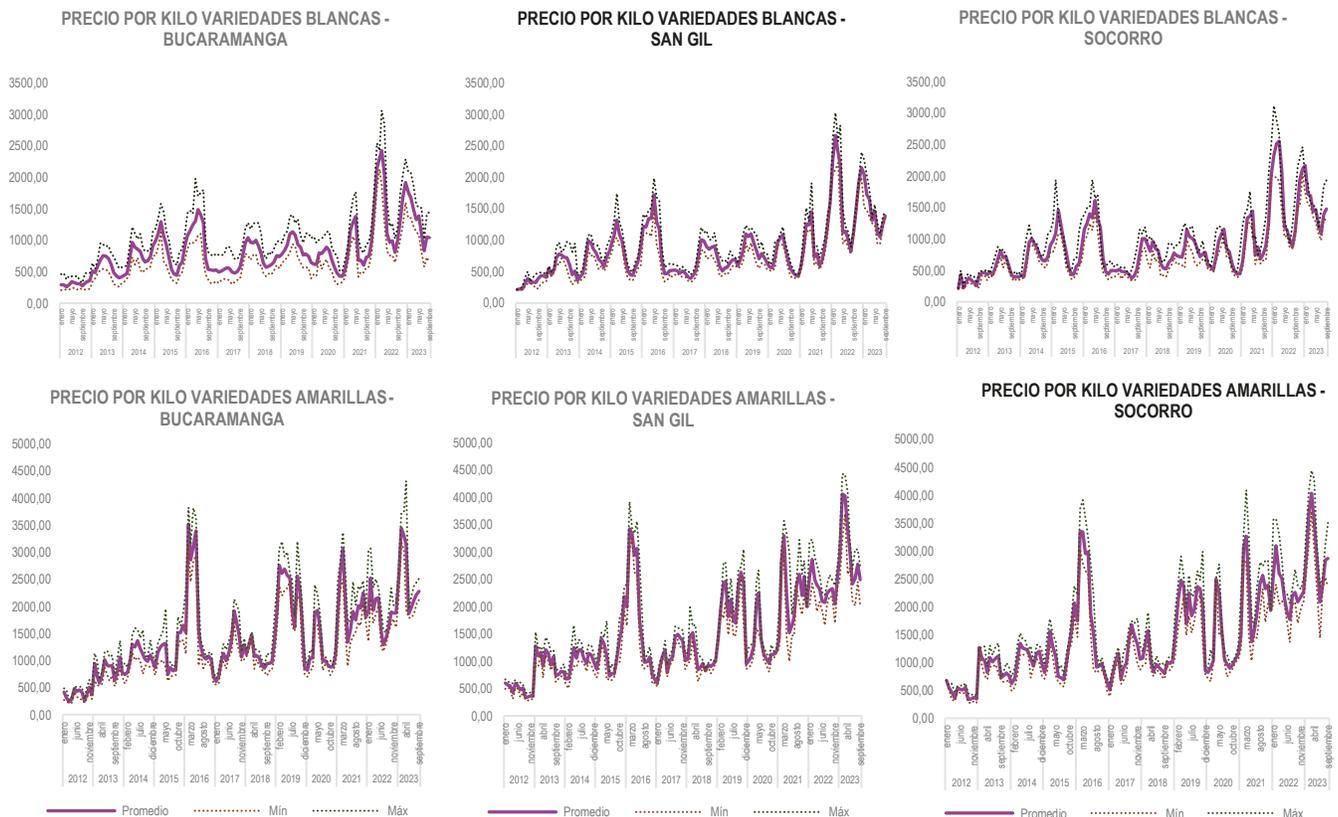
No obstante, es particularmente especial que los municipios con mayor producción de papa en Santander son los que menor extensión de frontera agrícola poseen. Onzaga, Tona, Guaca, Cerrito, Concepción y Carcaí reúnen 102.748 hectáreas con estas características que apenas describen el 4% de la frontera agrícola del departamento. Los de mayor extensión se encuentran en la parte noroccidental del departamento entre los que sobresalen Puerto Wilches, Sabana Torres, Rionegro, Barrancabermeja, los cuales concentran cerca del 20% de estas expansiones. El municipio con mayor extensión de este tipo es Cimitarra, en el occidente santandereano, con 278.872 hectáreas que equivalen al 11,7%, además, en esta parte del territorio también se encuentran San Vicente de Chucurí y Simacota que en conjunto agrupan 150.367 hectáreas con este potencial.

## PRECIOS

**Figura 11. Tendencia de precios por variedades en Santander 2012 – 2023\***

Fuente: SIPSA – DANE. Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP

Variedades amarillas solo incluye la referencia lavada. \* Información de 2023 disponible hasta septiembre.



— Promedio    ..... Min    ..... Máx

— Promedio    ..... Min    ..... Máx

— Promedio    ..... Min    ..... Máx



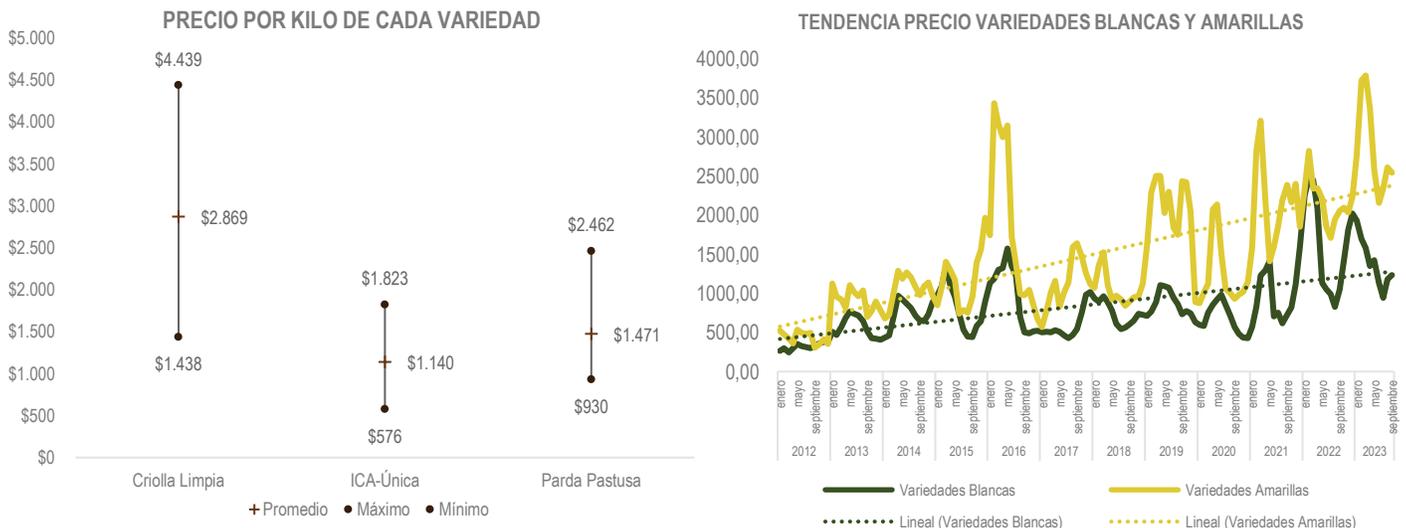
El precio promedio del kilo de papa comercializado en las centrales mayoristas de Santander mantiene una tendencia cíclica pero predominantemente alcista desde 2012. En mayor medida, este hecho obedece a los periodos de cosechas y siembras en las principales zonas productoras que abastecen el departamento, los cuales terminan generando retrocesos en el precio cuando la disponibilidad de papa sube, y el efecto contrario cuando hay escasez del tubérculo. En las principales ciudades de Santander, para las variedades blancas, se evidencia el efecto inflacionario acontecido en 2022 cuya cotización máxima alcanzó los \$2.663,06/Kg en la ciudad de San Gil. Así como se observa en esta ciudad, en Bucaramanga y Socorro las máximas cotizaciones también correspondieron al 2022, en concreto, en el mes de marzo, donde el precio fue de \$2.422,61 para el caso de la primera ciudad y \$ 2.552,52 en la segunda. Desde inicios de 2023, la tendencia para variedades blancas ha marcado un descenso prevaleciendo su efecto cíclico el cual se ha reconocido con mayor incidencia durante 2023 cuando la cotización promedio ha retrocedido a una tasa promedio anual del -7% en el caso de Bucaramanga y -1% en San Gil. Por otro lado, Socorro es la única ciudad registrada en el SPSA en la cual se percibe un repunte del precio promedio con una tasa anual de 3,3% entre enero y septiembre de 2023.

Caso contrario se presenta para variedades amarillas cuyas cotizaciones promedio han alcanzado sus máximos durante 2023 en las ciudades de San Gil y Socorro, superando los máximos anteriores registrados en 2016. Específicamente, en San Gil, la cotización promedio de las referencias de papa Criolla marcó los \$ 4.055,68 en febrero de 2023, siendo superior en 18% en el valor máximo alcanzado en el mismo mes de 2016 que fue de \$3.424,38/kg. Asimismo, en Socorro, el máximo del precio logró los \$4.030,95/kg en marzo pasado, señalando un incremento del 20% en comparación al máximo anterior registrado en febrero de 2016 que fue de \$3.347,14.

### Figura 12. Tendencia de precios por variedades en Santander

Fuente: SPSA – DANE – Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP

Variedades amarillas solo incluye la referencia lavada. \* Información de 2023 disponible hasta septiembre.



A nivel general, este hecho se puede evidenciar en las tendencias agregadas para el departamento, donde se observan que tanto las variedades amarillas como blancas mantienen tendencias alcistas, pero con la característica de ser cíclicas, probablemente por la ejecución de los periodos de recolección que induce cambios en la oferta del tubérculo en los principales mercados del departamento. Sin embargo, en comparación

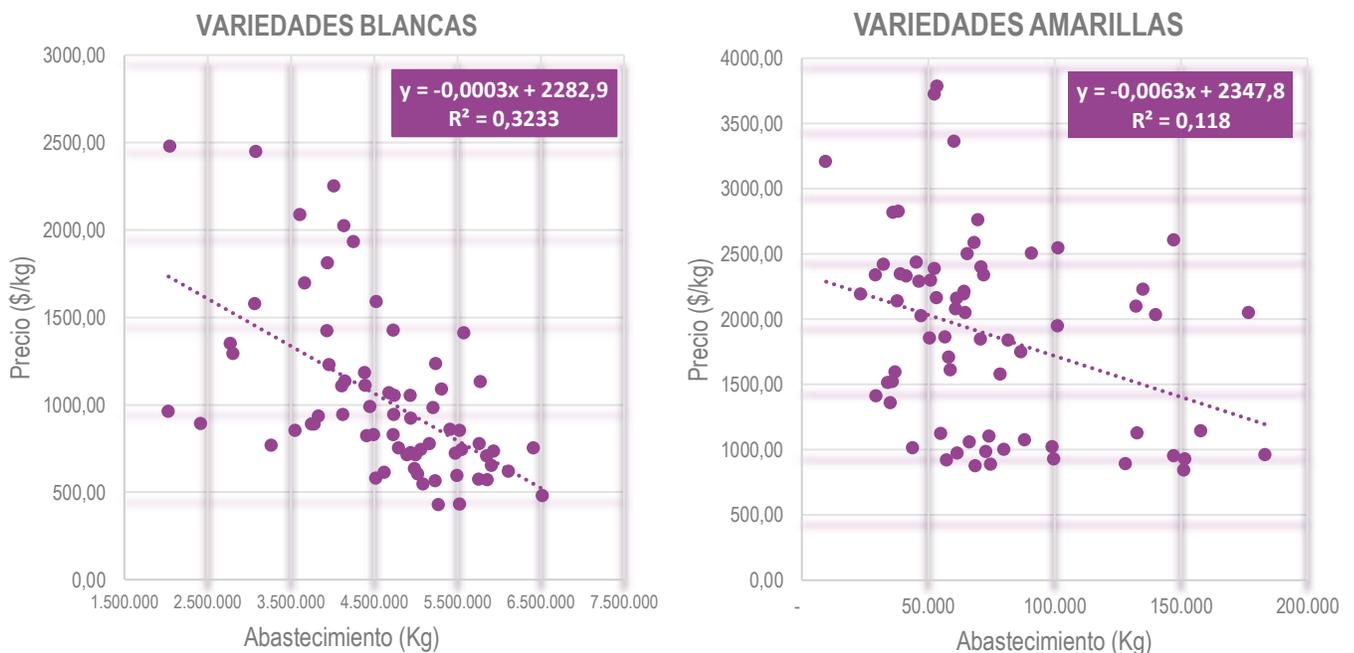


con 2022, el descenso en la cotización promedio entre enero y septiembre de 2023 para variedades blancas ha marcado una tasa promedio anual de -3%, mientras que, para variedades amarillas, el efecto ha sido opuesto pues el ascenso del precio ha experimentado un incremento del 32% en el mismo periodo de comparación.

También se debe señalar que, en el agregado de variedades blancas, según el componente de precios del SIPSA – DANE, hasta 2020 se tienen registros de precios para las variedades Diacol Capiro y Pastusa Suprema, lo cual, evidentemente afecto la cotización promedio en el periodo 2012 a 2020. Desde este año, solo se tienen en referencia la Criolla de la referencia lavada, ICA – Única y Parda Pastusa. Con base en lo anterior, durante 2022 la variedad con mayor valor de comercialización fue la Criolla Limpia que alcanzó los \$ 2.163,43, sin embargo, para marzo de 2023, el precio alcanzó su máximo desde 2012 con \$3.785,39, cifra que es superior en 10% al máximo anterior registrado en febrero de 2016 que fue de \$3.429,28. En cuanto a variedades blancas, el promedio de los precios en 2022 alcanzó los \$1.362,85 por kilo en el caso de la ICA – Única y \$1.691 para la parda pastusa.

**Figura 13. Dispersión de los precios y abastecimiento de papa enero 2018 – septiembre de 2023 de variedades blancas y amarillas.**

Fuente: SIPSA-DANE-Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP



Así como lo muestra la figura 12, la relación entre los precios y el abastecimiento es decreciente, tanto para variedades blancas como amarillas, esto quiere decir, que ante el incremento del volumen abastecido en los mercados mayoristas el precio presenta disminuciones, y situación contraria cuando se observa menor acopio del tubérculo en las plazas que induce a que el precio registre repuntes. La relación negativa que denota las variables sugiere una correlación negativa débil para variedades amarillas con -0,343 y una correlación negativa moderada para variedades blancas con -0,568. Igualmente se debe tener en cuenta que el campo de datos recoge la cotización promedio de cada variedad desde 2018, no obstante, con un periodo más corto, las relaciones disciernen un patrón más fuerte.



## PRECIOS FERTILIZANTES

**Tabla 4. Precios promedio de los fertilizantes enero a agosto, 2022 y 2023.**

Fuente: SIPSA-DANE-Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP

| Municipio              | 15-15-15<br>Presentación de 50 kg |               |         | Agrimins 8-5-0-6<br>Presentación de 46 kg |               |         |
|------------------------|-----------------------------------|---------------|---------|---|---------------|---------|
|                        | 2022                              | 2023          | Var (%) | 2022                                      | 2023          | Var (%) |
| Barbosa                | \$ 205.138,89                     | \$ 189.238,10 | ▼ -8%   |   |               |         |
| Bucaramanga            | \$ 215.668,13                     | \$ 195.534,58 | ▼ -9%   | \$ 150.660,00                             |               |         |
| Girón                  | \$ 216.916,67                     | \$ 192.937,50 | ▼ -11%  | \$ 144.010,42                             | \$ 164.357,14 | ▲ 14%   |
| Lebrija                | \$ 206.048,96                     | \$ 187.037,40 | ▼ -9%   | \$ 144.658,33                             | \$ 166.027,62 | ▲ 15%   |
| Málaga                 | \$ 227.500,00                     | \$ 217.500,00 | ▼ -4%   |   |               |         |
| Piedecuesta            | \$ 205.333,33                     | \$ 187.287,50 | ▼ -9%   | \$ 160.866,67                             | \$ 170.649,17 | ▲ 6%    |
| Rionegro               | \$ 214.900,00                     | \$ 188.500,00 | ▼ -12%  | \$ 141.833,33                             | \$ 161.062,50 | ▲ 14%   |
| Sabana de Torres       | \$ 225.666,67                     |               |         |   |               |         |
| San Gil                |                                   |               |         | \$ 140.000,00                             | \$ 155.625,00 | ▲ 11%   |
| San Vicente de Chucurí | \$ 204.960,42                     | \$ 188.208,33 | ▼ -8%   | \$ 122.293,75                             | \$ 159.031,25 | ▲ 30%   |
| Socorro                | \$ 215.166,67                     | \$ 180.330,00 | ▼ -16%  |   |               |         |
| Vélez                  | \$ 200.343,75                     | \$ 183.947,62 | ▼ -8%   | \$ 119.791,67                             | \$ 156.500,00 | ▲ 31%   |

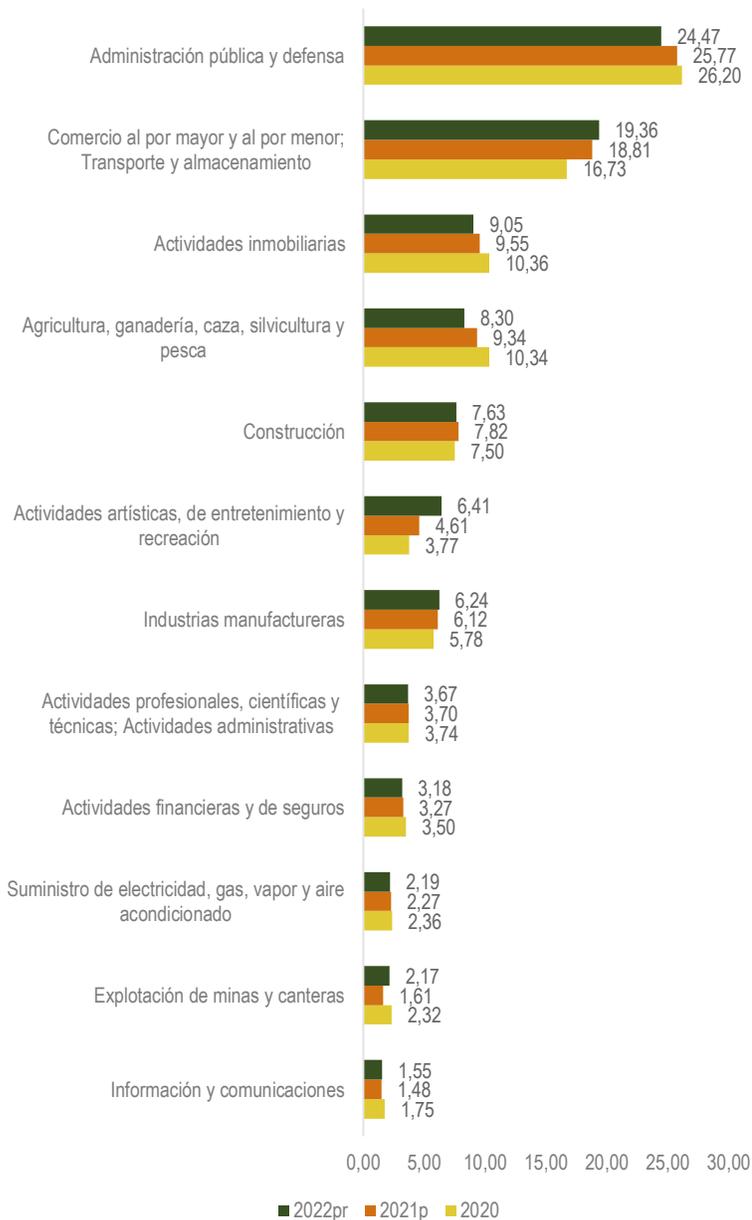
La tendencia en los precios de los fertilizantes ha mantenido una senda favorable desde abril de 2022 al marcar descensos que se han extendido con mayor incidencia en 2023, en gran medida, este hecho es el resultado de las correcciones sobre los choques en la oferta de estos insumos a nivel global y la normalización en las condiciones de suministro mayormente impactadas por el conflicto en Europa del Este. Estos efectos se han trasladado a nivel local de manera consistente, pues en agosto de 2023, el grupo de fertilizantes ha mantenido la tendencia a la baja en la cual los fertilizantes simples se han reducido en -7,76% y los compuestos en -6,29%, según el Índice de precios de insumos agrícolas de la UPRA.

En el análisis local, dos de los fertilizantes más usados en el cultivo de la papa y de mayor frecuencia en el departamento son el 15-15-15 y el Agrimins 8-5-0-6. En el caso del primero, en los primeros ocho meses del año el precio promedio de la presentación de 50 kilogramos ha marcado una reducción del 10% en comparación al mismo periodo del año anterior. Los municipios en donde este insumo ha experimentado los mayores descensos son Socorro con -16%, seguido por Rionegro (-12%), Girón (-11%) y Bucaramanga (-9%). Por otro lado, con el segundo fertilizante sucede una situación opuesta, pues la cotización en el mismo periodo de análisis ha crecido 17%, donde territorios como Vélez y San Vicente de Chucurí han registrado incrementos del orden de 31% y 30%, respectivamente.

Se estima que los fertilizantes participan en un 18% en el costo de producción total por hectárea. De esta manera, las reducciones que perciben estos insumos para el suelo desde inicios de 2022 suponen un alivio para los agricultores debido a los elevados costos que implica desarrollar el cultivo del tubérculo, que además de los fertilizantes, tiene que afrontar las adversidades climáticas, la carestía de la mano de obra por la escasez de trabajadores en el campo, las alzas en los costos de transporte y, en varias zonas productoras, la baja disponibilidad de semilla.

## BOLETÍN REGIONAL: NORTE SANTANDER

**Figura 14. Participación (%) por actividad económica en el PIB de Norte de Santander 2020P-2022Pr**



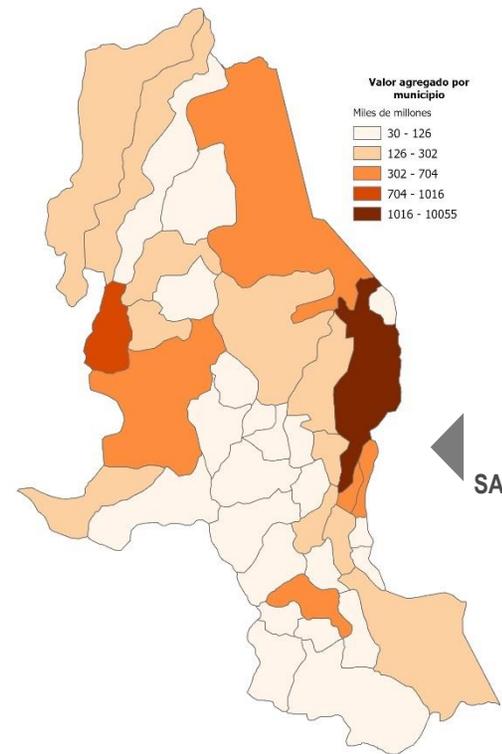
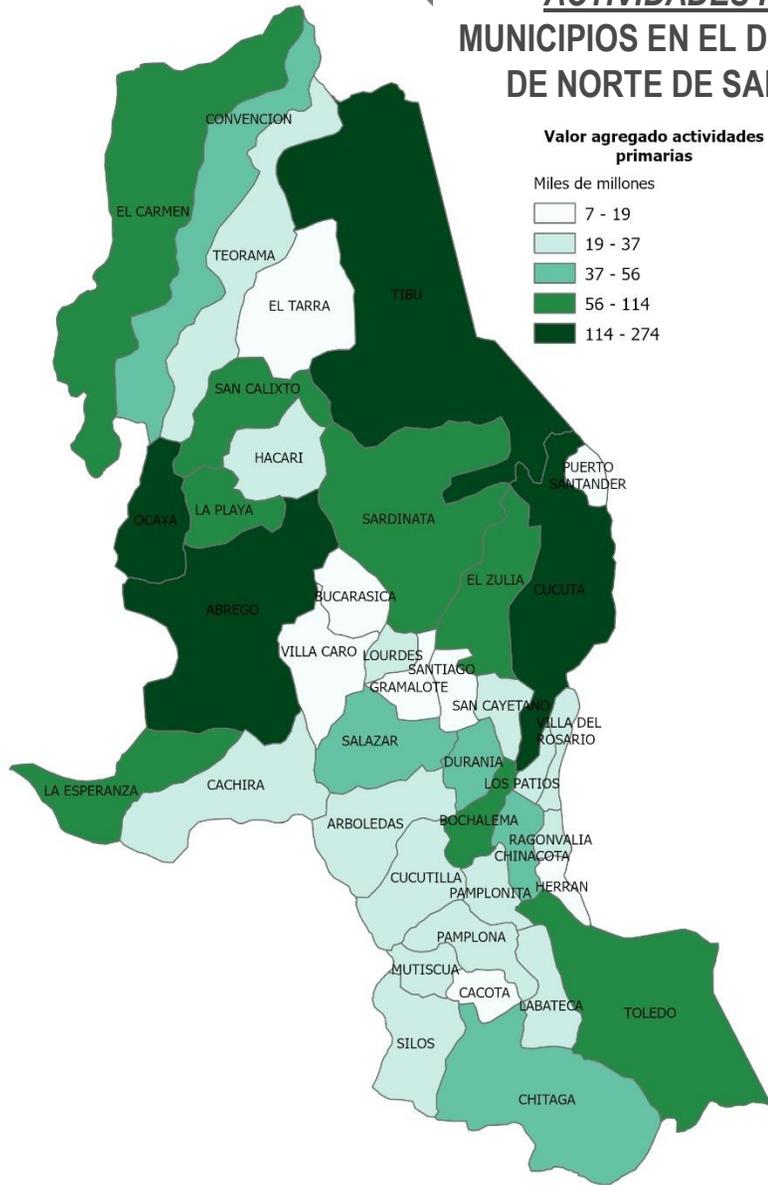
Fuente: Cuentas Nacionales- DANE  
(P) Cifras provisionales (Pr) preliminares

### Generalidades del departamento

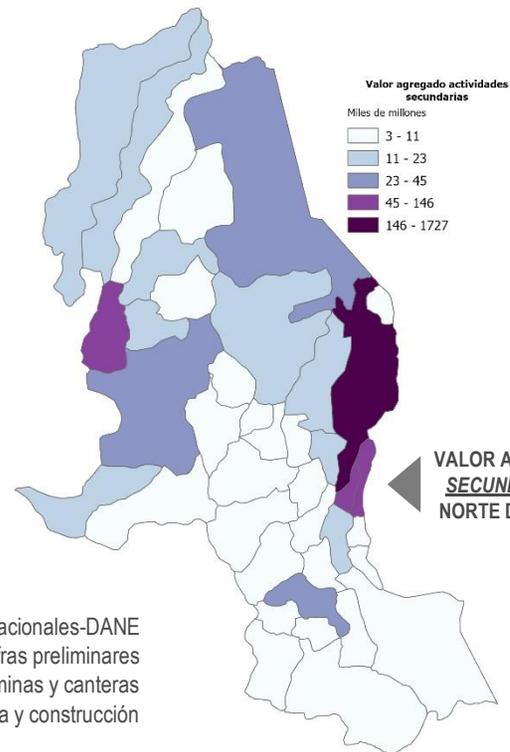
- En 2022, a precios corrientes, Norte de Santander se posiciona como la décimo octava economía del país participando en 1,58% en el Producto Interno Bruto (PIB).
- Más de un cuarto de la economía de este departamento está explicado por las actividades de administración pública y defensa. En los últimos 18 años, esta actividad ha ostentado una participación promedio del 27,70% habiendo registrado un crecimiento promedio del 10%.
- El sector agropecuario ocupa un tercer lugar en la estructura de la actividad económica del departamento participando 11,84% en el PIB del departamento. Entre 2013 a 2018, esta actividad estuvo en un cuarto renglón por detrás de la construcción, no obstante, desde 2019 ha registrado un crecimiento promedio anual del 18% en detrimento de la construcción que apenas creció el 1% a raíz de las fuertes contracciones que presentó este sector en 2019 y 2020.
- Norte de Santander representó el 2,2% de participación en el valor agregado de la actividad agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca a nivel nacional, ocupando el décimo séptimo lugar entre todos los departamentos.
- Dentro de la estructura agrícola prevalecen los cultivos permanentes, donde la caña y la palma de aceite concentran el 41% de la producción agrícola del departamento en el 2022.
- Dentro de los 5 principales productos del departamento, se destacan 3 cultivos transitorios: Arroz (16%), yuca (7%) y papa (6%).
- Según la UPRA, en 2022 el departamento contó con 171.284 hectáreas sembradas, de las cuales el 62% (106.035,76 hectáreas) se destinaron a cultivos permanentes y 38% (65.248,5 hectáreas) a cultivos transitorios.

**El PIB departamental creció en un 7,4% frente al 2021.  
El grupo de actividades agropecuarias se redujo en -4,6%**

# VALOR AGREGADO DE LAS ACTIVIDADES PRIMARIAS POR MUNICIPIOS EN EL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER 2021<sup>P</sup>



VALOR AGREGADO TOTAL DEL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER POR MUNICIPIOS 2021<sup>P</sup>



VALOR AGREGADO DE LAS ACTIVIDADES SECUNDARIAS DEL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER POR MUNICIPIOS

FUENTE: Elaboración propia con base a Cuentas Nacionales-DANE  
(P) Cifras preliminares

**Actividades primarias incluyen:** Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; y explotación de minas y canteras  
**Actividades secundarias incluyen:** Industria manufacturera y construcción

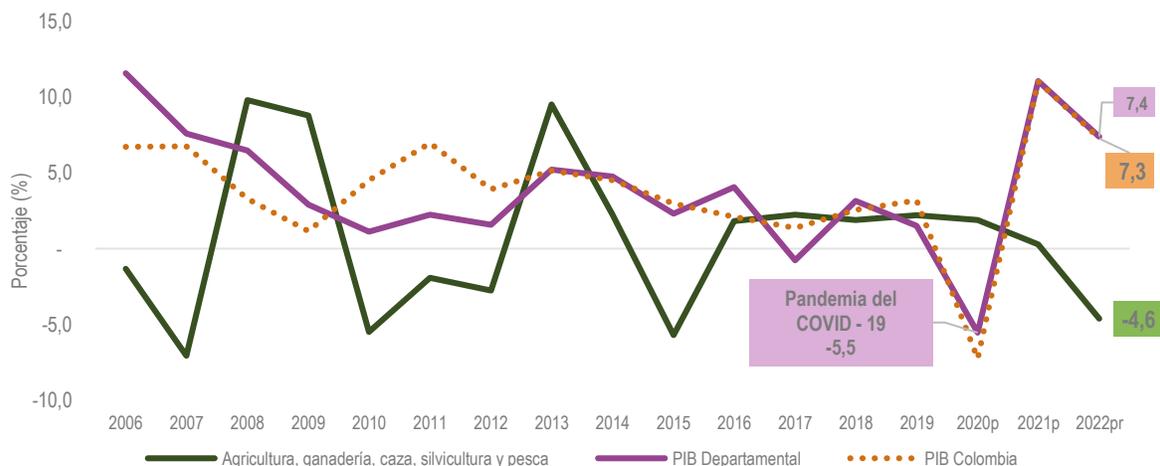


Con base en los datos del Producto Interno Bruto (PIB) publicados por el DANE, para el año 2022, en términos reales, la economía de Norte de Santander experimentó un crecimiento de 7,4% en comparación al año anterior, siendo la octava economía con mejor desempeño por detrás de Cundinamarca en 0,4 puntos porcentuales, Valle del Cauca (0,7 p.p.), Putumayo (1 p.p.), Bolívar (1,2 p.p.) y Risaralda (1,5 p.p.), y ligeramente superior al crecimiento a nivel nacional que fue de 7,3%. Al igual que sucedió con el resto de los departamentos que registraron tasas de crecimiento negativas en el 2020 tras el brote de coronavirus, en el año 2021, después de levantadas las restricciones, las economías departamentales observaron signos de recuperación significativos, sin embargo, estas recomposiciones fueron más acentuadas en unos territorios que en otros. En esta senda, Norte de Santander registró la decimocuarta tasa de crecimiento más alta en el año 2021 con un 11%, mostrando un desempeño similar al de la economía nacional.

Entre 2006 y 2022, la economía de Norte de Santander ha experimentado dos momentos con tasas de crecimiento negativas, pero la más grave se registró en 2020 producto del periodo de pandemia que provocó una contracción de -5,5% del PIB departamental. En este sentido, en los últimos cinco años, el departamento ha sostenido un crecimiento promedio anual del 3,5%, cifra que es moderadamente superior al ritmo de crecimiento del anterior quinquenio que era del 3,1%. Lo anterior sugiere que, a pesar del periodo recesivo que afrontó la economía durante 2020, las expansiones de los años posteriores contuvieron los efectos negativos de la pandemia sobre la economía departamental y reforzaron su desempeño, en mayor medida impulsado por el sector servicios, las actividades minero-energéticas y el comercio.

**Figura 15. Tasa de crecimiento PIB Agropecuario departamental - PIB Norte de Santander y Colombia**

Fuente: DANE Cuentas Nacionales Departamentales - Cálculos Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP



La economía de Norte de Santander está explicada fundamentalmente por los sectores de servicios y comercio, los cuales representaron cerca de tres cuartos de la actividad económica del departamento durante 2022. Respecto al primer sector, el valor agregado del conjunto de estas actividades se ha duplicado en los últimos 17 años con una tasa de crecimiento promedio anual del 4,7%. En este periodo de tiempo, las actividades que describen este sector han permanecido en su mayoría en terreno positivo, con tasas de crecimiento registradas entre 3% y 7,5%, siendo las actividades de recreación y entretenimiento junto con las actividades financieras las que mejor desempeño han tenido.



Comercio, por otro lado, ha sido de los sectores mejor afianzados en la economía del departamento pues solo ha registrado 4 tasas de crecimiento negativas en los últimos 17 años, sin embargo, solo dos de ellas han sido significativas: la primera ocurrió tras la crisis financiera del 2008 la cual incidió en la desaceleración del sector en el año 2009 al registrar una contracción del -4,1%. La segunda, y la más grave, la observó el departamento en el 2020 tras la crisis económica ocasionada por la pandemia del coronavirus; para este año la actividad comercial se redujo en -12,6%.

No obstante, los efectos de la reapertura en la región fronteriza con Venezuela desde septiembre de 2022, puntualmente los pasos fronterizos en los puentes Simón Bolívar y Francisco de Paula Santander, y desde enero de 2023, el puente Atanasio Girardot, han beneficiado la economía de Norte de Santander pues el intercambio de mercancías en el periodo de enero a agosto de 2023 en cuanto a volumen, ha crecido 212,7%, lo que significa que al vecino país han ingresado 21.598 toneladas adicionales de productos procedentes del departamento, entre los que se destacan aceite de palma y sus fracciones; placas y baldosas, de cerámica, para pavimentación o revestimiento; productos de panadería, pastelería o galletería; productos laminados planos de los demás aceros aleados; hortalizas preparadas o conservadas.

Los beneficios del comercio internacional posicionan a Norte de Santander como el primer departamento con el mayor crecimiento en términos absolutos en relación con los envíos de mercancías con destino a Venezuela, en seguida se encuentran Atlántico, Cundinamarca, Caldas, Santander, Bolívar, Quindío, Risaralda que en conjunto concentran un volumen de 15.892 toneladas extra frente a los primeros ocho meses del año anterior. En cifras monetarias, esto significa para el departamento un comercio bilateral valorado en US\$ 47,5 millones durante este periodo de tiempo, una cifra que representa un crecimiento de 123,3% frente a los US\$ 21,3 millones acumulados durante los mismos meses de 2022.

## SECTOR AGROPECUARIO

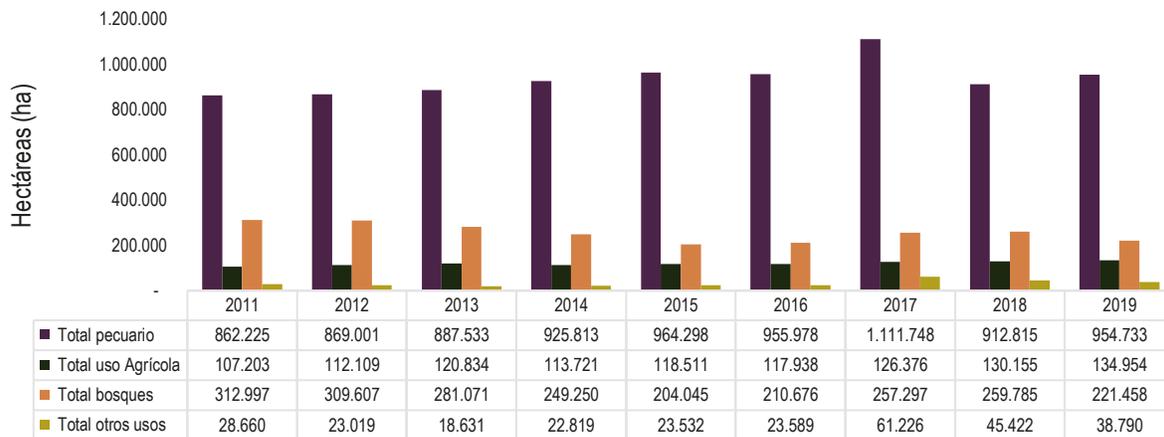
En términos reales, el sector agropecuario ocupa el tercer renglón de la economía del departamento detrás del conjunto de actividades que representa el sector servicios y el comercio. Entre 2006 y 2022, este sector ha presentado un crecimiento de 0,7% anual, lo que sugiere que el conjunto de estas actividades primarias es el que ha enseñado el menor desempeño a nivel departamental, mientras que la construcción, las actividades financieras, la administración pública y defensa han expuesto expansiones más robustas con tasas de crecimiento promedio anual del orden de 9,6%, 6% y 5%, respectivamente. Comparativamente, el crecimiento de este sector ha sido mucho más lento que el de Santander el cual se multiplicó por tres en los últimos 30 años. En este periodo de tiempo, las actividades agropecuarias apenas han crecido un 34%, asimismo, el departamento ha tardado cerca de 40 años en duplicar su valor agregado de las actividades agropecuarias.

En cuanto al uso del suelo, al igual que Santander, se observa que la extensión de tierras dedicadas a la explotación pecuaria es preponderante al uso agrícola. Concretamente, en Norte de Santander el uso de la primera actividad es siete veces mayor al de la segunda. Aunque el crecimiento promedio de la superficie con vocación agrícola ha sido mayor al crecimiento promedio de superficie pecuaria, la relación entre las dos explotaciones sigue siendo amplia, pues en 2011 había 8 hectáreas de uso pecuario por cada hectárea de uso agrícola, y en 8 años esta relación apenas se ha reducido en 1 hectárea. Asimismo, cabe señalar que estas dos actividades concentran el 80% del uso del suelo según datos de la Encuesta nacional Agropecuaria (ENA) 2019. El restante pertenece a bosques (16,4%) y otros usos (2,9%).



Figura 16. Histórico - Uso del suelo en Norte de Santander

Fuente: DANE - Encuesta Nacional Agropecuaria

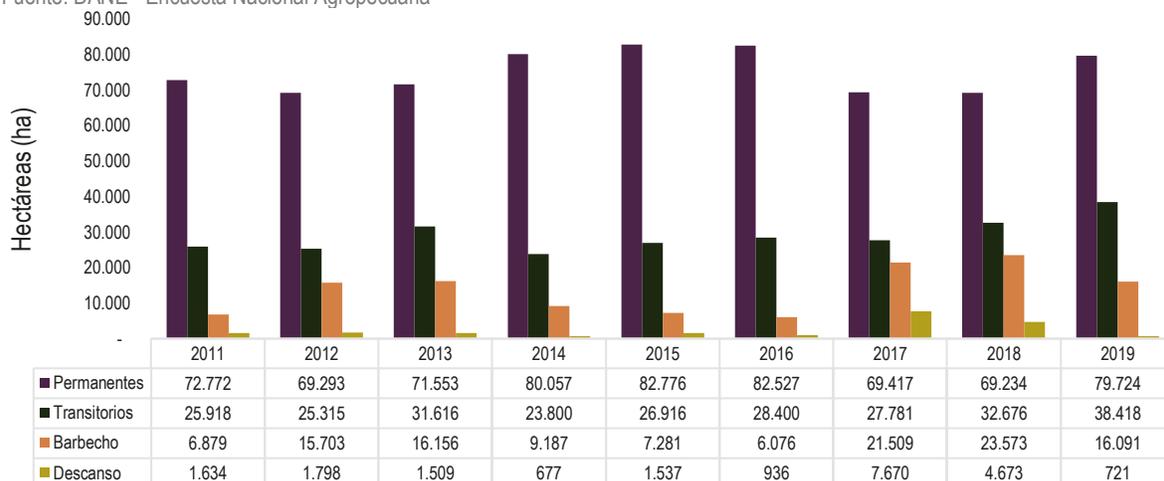


Norte de Santander cuenta con un inventario de 3,3 millones de aves en 45.775 predios avícolas distribuidos en 34 municipios. Por territorios, estas cifras ubican al departamento en la posición 11 en cuanto al censo de estos animales. El 87,4% de la población aviar del departamento corresponde a predios tecnificados y 12,6% a predios traspatio. De este inventario, el 53% pertenece a aves de postura, 35% a aves de engorde y 12% a aves traspatio. En aves de postura el departamento ocupa la posición nueve a nivel nacional, mientras que en aves de traspatio es sexto con más de 417 mil especies. Por el lado del inventario bovino, el departamento cuenta con cerca de 468 mil cabezas donde el 30,6% son hembras de más de 3 años. Los 40 municipios del departamento cuentan con cabezas de ganado distribuidos en 18.923 predios, según datos del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) en el censo realizado en 2023.

Otros censos realizados por la entidad indican que el departamento posee un inventario de 110 mil cerdos, de los cuales el 91% son porcinos de levante y ceba, y donde el 85% están distribuidos en predios traspatio. Además, el inventario de equinos y ovinos alcanza las 17 mil y 10 mil cabezas, respectivamente. En renglones inferiores se encuentran las poblaciones de caprinos con 3.257 animales distribuidos en 35 municipios y búfalos que ronda las 2.066 cabezas registradas en 122 fincas.

Figura 17. Histórico uso del suelo – Uso Agrícola en Norte de Santander

Fuente: DANE - Encuesta Nacional Agropecuaria





Norte de Santander, al igual que Santander, se caracteriza por tener una vocación agrícola fuertemente inclinada a la producción de bienes de carácter permanente. El área dedicada a este tipo de cultivos es el doble que la superficie usada en cultivos transitorios. Según las Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA), en el 2019 las extensiones con explotaciones de bienes de naturaleza perenne fueron 79.724 hectáreas mientras que los cultivos transitorios alcanzaron las 38.418 hectáreas. Sin embargo, cabe destacar que desde 2011, el área de cultivos transitorios ha presentado un crecimiento superior al de los permanentes, pues los primeros cultivos han presentado una tasa de crecimiento promedio anual de 6% frente al 2% de los cultivos de más de una temporada.

Por otro lado, según cifras de las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA) publicadas por la UPRA, durante 2022, los cultivos permanentes ocuparon una superficie de 106.035 hectáreas equivalentes al 3,15% del área cultivada a nivel nacional. El producto más representativo de este tipo de cultivos es la palma de aceite el cual acaparó 43.497 hectáreas que concentran el 41,02% del área cultivada de bienes agrícolas permanentes. Junto con el café, el cacao, el plátano, la caña, el aguacate y el banano acumulan en torno al 95% en relación con superficie sembrada. No obstante, el panorama por el lado de producción varía, puesto que la caña es el principal elemento cuya producción alcanzó las 392.817 toneladas que le lleva a ocupar el primer lugar referente a este aspecto al concentrar el 52,72% del total producido de bienes permanentes. Por orden de relevancia le siguen la palma de aceite (21,76%), plátano (9,93%), café (2,44%), aguacate (1,77%) y durazno o albaricoque (1,68%).

En cuanto a los cultivos transitorios, el área sembrada alcanzó las 65.248 hectáreas que corresponden al 3,19%. Entre los principales productos se encuentra el arroz que concentra el 49% del área sembrada con 32.048 hectáreas. La yuca, el maíz, el frijol, la papa, la cebolla bulbo, el tomate, la cebolla de rama y la arracacha completan el 94% la superficie sembrada de cultivos transitorios. Referente a la producción, el 84% de este aspecto se concentra en arroz, yuca, papa y cebolla bulbo que en conjunto suman 503 mil toneladas de alimentos. Particularmente, el arroz es el segundo cultivo más importante entre transitorios y permanentes, debido a que representa el 18,71 del área sembrada y el 15,66% de la producción de bienes agrícolas en el departamento.

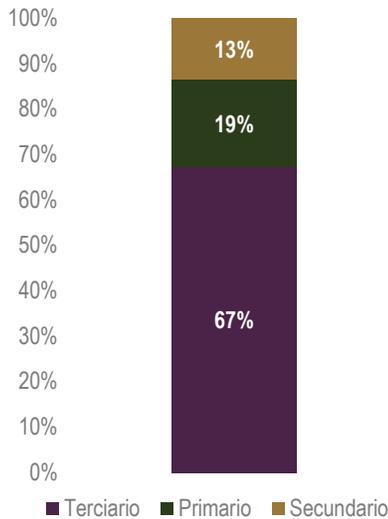
Entre cultivos permanentes y transitorios, en 2022 el departamento completó una producción de 1.344.117 toneladas generadas en cerca de 171.284 hectáreas. Estas cifras posicionan a Norte de Santander como el decimocuarto departamento tanto en superficie cultivada como en producción representando el 3,16% del total nacional en relación con el primer aspecto y 1,78% con el segundo. Comparativamente con 2021, el territorio nortesantandereano presentó un ascenso en producción de bienes agrícolas del 2,2%, mientras que la superficie cultivada experimentó una leve reducción de -0.05%.

## COMPETITIVIDAD DEL DEPARTAMENTO

En términos nominales, en 2022 Norte de Santander se posicionó como la decimoctava economía del país con una participación sobre el Producto Interno Bruto (PIB) nacional de 1,57%. Sin embargo, en conceptos reales, durante los últimos 17 años, la economía de este territorio ha mostrado un crecimiento promedio de 3,9%, dato que es superior al promedio nacional situado en 3,5%. En esa línea, esta expansión ha sido superior a la experimentada en departamentos como Valle del Cauca (3,85%), Quindío (3,8%), Nariño (3,7%), Magdalena (3,6%), Caquetá (3,6%) e incluso Santander (3,5%). Pero, a su vez, los datos también enseñan que este crecimiento no fue suficiente para alcanzar el desempeño de otros dominios geográficos como Meta (7,2%), Atlántico (4,3%), Cundinamarca (4,2%), Antioquia (4,2%) cuyas economías han presentado tradicionalmente comportamientos muy formidables.



Figura 18. Valor agregado por sector Norte de Santander - 2022



Fuente: Cuentas Nacionales - DANE. Cálculos Estudios Económicos FNFP -FEDEPAPA

Por composición, el conjunto de las actividades del sector servicios representó el 67% de la actividad económica del departamento en 2022. Dentro de este sector, el conjunto de actividades de administración pública, educación y salud; actividades artísticas y de entretenimiento concentraron el 2,6% del valor agregado a nivel nacional. Por otro lado, el sector primario, el cual participa en el 19% en la composición del PIB del departamento, estuvo principalmente jalonado por la actividad agropecuaria en la que el territorio participa en 2,2% del valor agregado de esta actividad a nivel nacional.

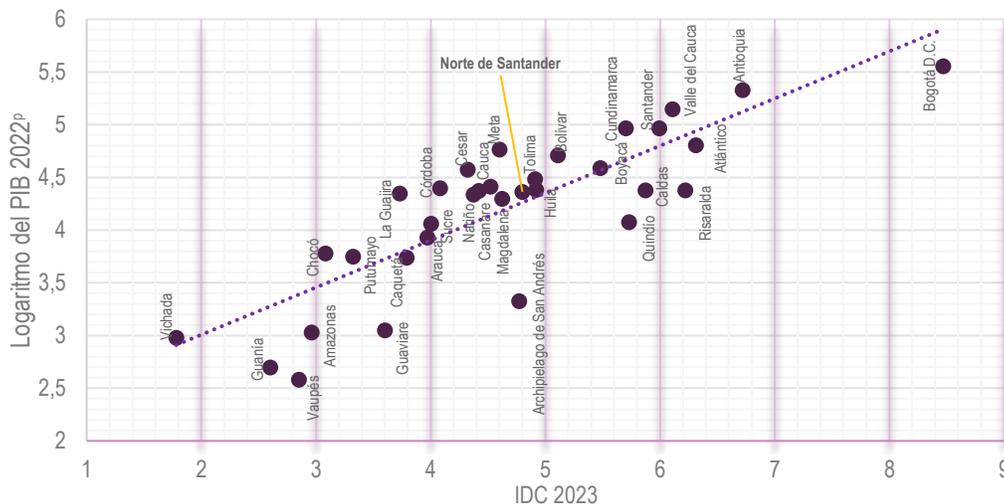
El de menor participación corresponde al sector secundario con el 13% de la actividad económica del departamento. En este sector, la construcción es la rama de mayor representatividad, puesto que alcanza una participación del 2,8% del valor agregado de este rubro a nivel nacional.

Desde 1981, las actividades secundarias son las que han presentado el mayor crecimiento promedio anual con el 19%, mientras que, tanto para el sector secundario como el terciario, el crecimiento ha sido del 17%. Desde el punto de vista nacional, las actividades primarias del departamento representan el 1,8% del valor agregado del país, a su turno, las secundarias contribuyen en el 1,3% y las terciarias 1,7%.

Los resultados en el desempeño de la economía nortesantandereana comprueban el amplio potencial de mejora en distintos sectores a partir de las posibilidades que ofrece el territorio en cuanto al perfil del sector primario y las cerca de 840 mil hectáreas de frontera agrícola que posee. Además, al ser un departamento fronterizo, la plataforma que ofrece Cúcuta como aduana de partida, viabiliza la formación de negocios transfronterizos y la cristalización de inversiones de agentes internacionales en el territorio nortesantandereano, lo que en buena medida incide en la generación de plazas de trabajo, la formación de nuevos negocios y el aumento en la actividad exportadora, cuyas prácticas explican a todas luces las reducciones de los índices de pobreza e informalidad en el departamento.

Figura 19. IDC 2023 y logaritmo del PIB departamental 2022

Fuente: Consejo Privado de Competitividad – Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP





Sobre esta base, el informe del Índice Departamental de Competitividad (IDC) de 2023 construido por el Concejo Privado de Competitividad y la Universidad del Rosario, y cuya medida evalúa la competitividad de 32 departamentos y la ciudad de Bogotá D.C. a través de 108 indicadores, reveló que Norte de Santander ocupó la posición decimocuarta al obtener un puntaje de 4,80. Según esta información, el departamento sobresale en el indicador de diversificación de mercados de destino de exportaciones en el que ocupa la primera posición a nivel nacional. Conjuntamente, en relación con la actividad exportadora, también se destaca en los indicadores de costo de transporte terrestre a mercado interno y costo de transporte terrestre a aduanas en los que obtuvo puntajes de 7,42 y 7,68 de una calificación máxima de 10. Estas calificaciones llevan al departamento a ocupar la quinta posición a nivel nacional en el primer indicador y la séptima en el segundo.

### Figura 20. Desempeño por pilares en Santander 2023

Fuente: Consejo Privado de Competitividad – Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP. \*p = posición.



Aunque el departamento no se encuentra rankeado dentro del top 10 para ninguno de los pilares que conforma este estudio, es importante destacar los avances que se han mostrado en materia de sostenibilidad ambiental cuya posición para 2023 presenta un progreso notable al pasar del lugar 31 al 27. Estas mejoras también se han evidenciado en los pilares de salud en el que el departamento sube 4 posiciones hasta el 21, en el de educación básica en el que avanza 4 posiciones hasta el 12, y en el pilar de tamaño del mercado en el que ocupa la posición 18 tras haber ascendido en 2 lugares frente al recalcu del índice en 2022.

En materia de infraestructura, se deben resaltar las cuantiosas inversiones que ha empleado el departamento y las diferentes entidades del orden nacional durante los últimos años en este territorio. Según información de INVIAS con corte a julio del 2022, Norte de Santander cuenta con una inversión de \$238.567 millones en vías rurales y regionales distribuidas en 63 proyectos que benefician a 30 municipios e intervienen cerca de 323 kilómetros. Estos proyectos provienen de cinco programas de los cuales 11 se encuentran en estado de contratación, 28 en ejecución, 23 terminados y 1 suspendido.

Por otro lado, los esfuerzos por reducir los tiempos de desplazamiento y mejorar la conectividad también se han plasmado en los megaproyectos con los que el departamento pretende ser más competitivo. Entre ellos se encuentra la vía 4G Pamplona – Cúcuta, un corredor vial de 62,6 kilómetros con un costo que asciende a 2 billones de pesos, que se prevé que estará lista para noviembre de 2023. Esta infraestructura se enlazará con la 4G Bucaramanga – Pamplona y mejorará la conexión del centro del país con los Santanderes y la frontera con Venezuela. Otras obras relevantes para este territorio son el mejoramiento de la Troncal del Catatumbo, el proyecto Chinácota – Ocaña, el anillo vial para La Paz, las obras en la Intersección Vial del PR50 + 600 de la carretera Aguacalara–Ocaña y la Transversal de la Soberanía que va desde el sector la Lejía en Pamplona hasta Saravena en el departamento de Arauca, un corredor vial de 150 km en el cual se invirtieron \$420 mil millones y que facilitará la comercialización de productos de los centros poblados de Pamplona, Labateca y Toledo (Norte de Santander), Cubará (Boyacá) y Saravena (Arauca).



## INDICE DE JUVENTUD

RURAL DISPERSO

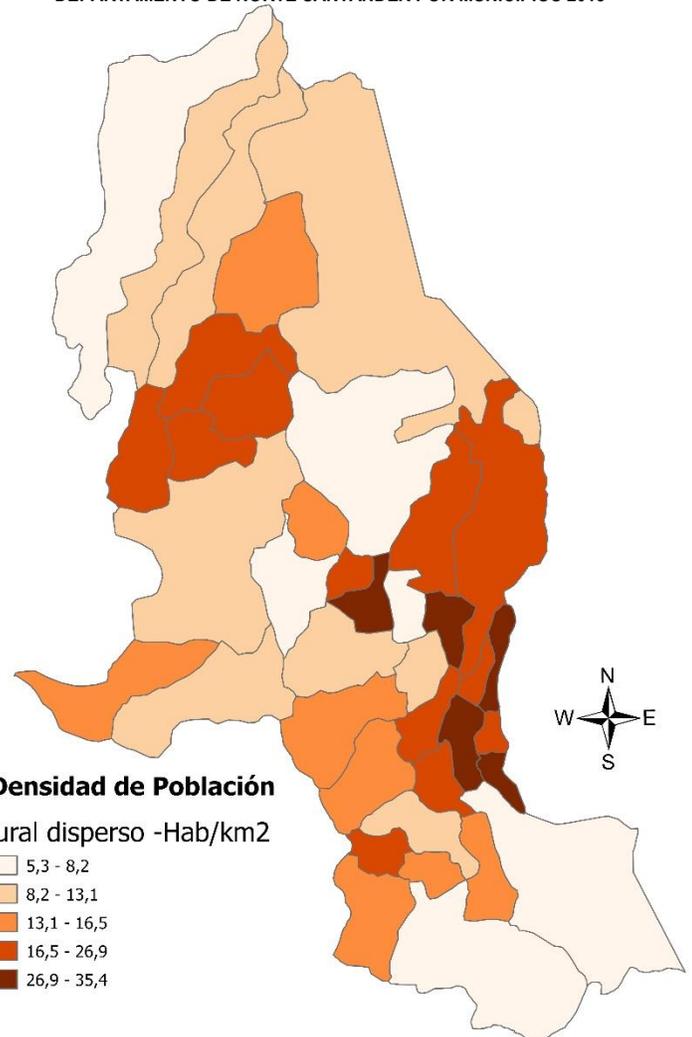
DEPARTAMENTO DE NORTE SANTANDER POR MUNICIPIOS 2018



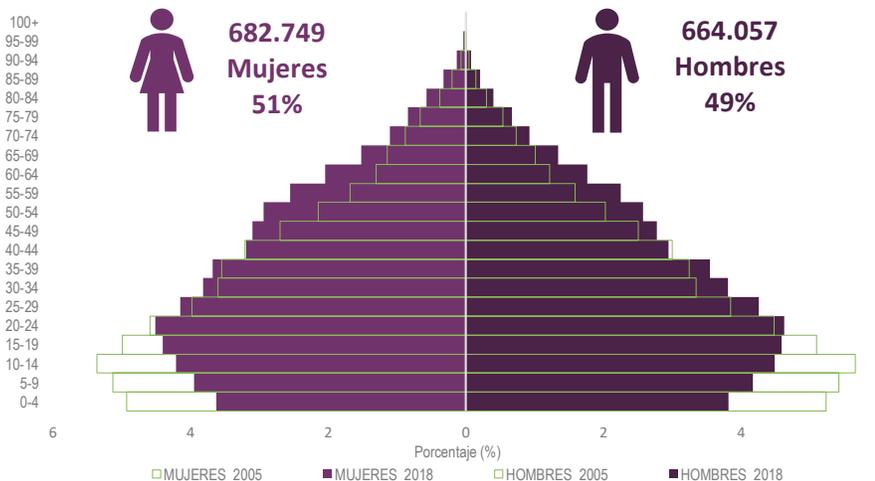
## DENSIDAD DE POBLACION

RURAL DISPERSO

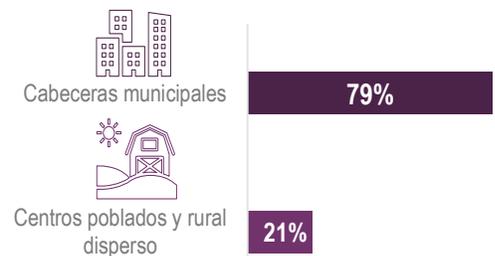
DEPARTAMENTO DE NORTE SANTANDER POR MUNICIPIOS 2018



## Estructura de la población, hombres y mujeres - Norte de Santander



## Distribución por áreas geográficas



**FUENTE:** Elaboración propia con base a Censo Nacional de Población y Vivienda – CNPV – DANE

**Índice de juventud:** Representa la relación entre la cantidad de personas entre 15 y 29 años y la población total.

**Densidad de la población:** hace referencia a la relación cuantitativa que existe entre la cantidad de población y la superficie territorial que esta habita, generalmente expresada en habitantes por kilómetro cuadrado (hab./km<sup>2</sup>).



Según el Censo Nacional de Población y Vivienda CNPV – DANE, la población de Norte de Santander asciende a 1.346.806 habitantes, de los cuales el 51% son mujeres y el 49% hombres. Esta desagregación por género significa que por cada 100 mujeres hay 97 hombres, mientras que el índice de feminidad indica que por cada 100 hombres hay 103 mujeres. Así como se presenta a nivel nacional, las zonas geográficas que concentran la mayor parte de la población son las cabeceras municipales en donde se ubica el 79% de la población nortesantandereana, el restante 21% corresponde al rural disperso (16%) y centro poblado (5%).

Al analizar la estructura poblacional se evidencia el importante bono demográfico con el que cuenta el departamento, pues la población en edad de trabajar equivale al 67%. Esto significa una coyuntura favorable para el territorio que debe ser potenciada por medio de políticas públicas de educación y empleo que propicien que el conjunto de estos elementos pueda explicar una oportunidad de desarrollo y crecimiento económico por medio de la acumulación de capital y el aumento en los ingresos de la población. En este sentido, cabe destacar que el 27% de la estructura demográfica de Norte de Santander está compuesto por jóvenes entre los 15 y 29 años, una cohorte poblacional, que, según la medición del 2018, corresponde a 357.404 jóvenes de los cuales el 79% habitan en las cabeceras municipales, 16% en el rural disperso y el 5% restante en los centros poblados.

De esta forma, se puede evidenciar que la pirámide poblacional del departamento se distribuye mayoritariamente en los primeros quinquenios sin mostrar diferencias significativas en términos proporcionales entre mujeres y hombres. El rango de edades entre los 20 a 24 años es que presenta la mayor contribución con el 9,1%, seguido por los rangos de 15 a 19 con el 9%, 10 a 14 con el 8,7%, y 25 a 29 años con el 8,4%. Estas cifras muestran el proceso de envejecimiento de la población, puesto que, en el censo de 2005, los quinquenios que representaban la mayor parte de la población se concentraban en las edades de 10 a 14 con el 11,02%, los de 5 a 9 años con el 10,55% y los de 0 a 4 años con el 10,17%. No obstante, a diferencia de Santander, en comparación con el 2005, el grupo de edades que comprenden los 15 a 29 experimentaron un aumento del 10%, es decir, unos 31.169 jóvenes adicionales frente a dicha medición.

Aunque, en comparación con 2005, la población de Norte de Santander ha crecido un 11,46%, las tasas de fecundidad han venido en caída desde 1985 y las de natalidad han registrado sus mínimos históricos desde los años noventa. En el primer caso, el descenso fue del -36% pasando de 3,26 en 1985 a 2,1 en 2019, lo que evidencia la decisión de las mujeres en edad reproductiva en tener menos hijos. En tanto, la tasa de natalidad para 2022 registró 13,2 nacidos vivos por cada 1000 habitantes, un dato que supone una reducción en esta tasa del -31% en comparación con los 19,1 nacimientos por cada 1000 habitantes registrados en 1998. En síntesis, estas cifras señalan una transición demográfica de la población en donde nacen cada vez menos personas lo que implica mayores tasas de envejecimiento. Lo anterior se puede corroborar con el Índice de Envejecimiento de Norte de Santander que paso de 19,4 en el 2005 a 33,8 en 2018, siendo este último dato inferior al registrado a nivel nacional que fue de 40,4. No obstante, los departamentos con los mayores índices de envejecimiento en el país figuran en Quindío, Caldas, Risaralda, Valle del Cauca, Tolima y Boyacá donde la población de más de 65 años representa más de la mitad de la población menor a 15 años.

En este sentido, sigue siendo destacable para Norte de Santander su cuantiosa población joven lo que puede significar un entorno propicio para el crecimiento económico sostenible, siempre y cuando esta juventud este dotada de participación, programas de formación de calidad y oportunidades de emprendimiento que representen para el territorio una forma loable de retener esta población. Esta misma situación se evidencia en el área rural, donde el Índice de Envejecimiento del departamento es de 24,7, uno de las más bajos en el país y que reitera el potencial en la niñez y la juventud nortesantandereana, con la característica que la oferta de bienes y servicios públicos dirigida a esta zona debe equipararse con la misma calidad ofertada a los pares urbanos, entendiendo las diferencias en estos aspectos que existen entre las dos áreas geográficas.



En este contexto, en cuanto al Índice de juventud en zonas rurales, Norte de Santander ocupa la décimo tercera posición a nivel nacional con 26,6%, por encima de departamentos paperos como Antioquia, Cundinamarca y Boyacá, y por debajo de Nariño (26,8%). En el desagregado por municipios, cabe citar que los territorios con los mayores índices de juventud en zonas rurales se encuentran en nororiente del departamento, específicamente en Puerto Santander (31%), El Tarra (30,2%), Tibú (29,4%), San Calixto (28,7%), Sardinata (28,7%), Convención (28,4%) y Hacarí (28,2). En cuanto a la comparación con municipios productores de papa, sobresale Chitagá con el 26,7%, seguido por Silos (25,2%), Pamplona (25,1%), Mutiscua (24,8%) y Cacota (23,9%),

Por otro lado, en cuanto a densidad de población en el área rural, Norte de Santander es el vigésimo territorio más densamente poblado con 12,9 habitantes por km<sup>2</sup>, dos posiciones por debajo de Santander que tiene 15,2 hab/km<sup>2</sup>. Entretanto, por municipios, los territorios con mayor densidad poblacional en el área rural se distribuyen mayoritariamente en la parte oriental del departamento, específicamente Villa del Rosario con 35,4 hab/km<sup>2</sup>, Herrán (33,6), San Cayetano (32,2), Chinácota (32,2). En la comparación con territorios productores de papa, cabe destacar a Mutiscua con 19,9 hab/ km<sup>2</sup>, seguido por Silos (15,4), Labateca (15,4), Cacota (13,4) y Pamplona con 13,1 hab/ km<sup>2</sup>.

## EL SUBSECTOR PAPA: NORTE DE SANTANDER

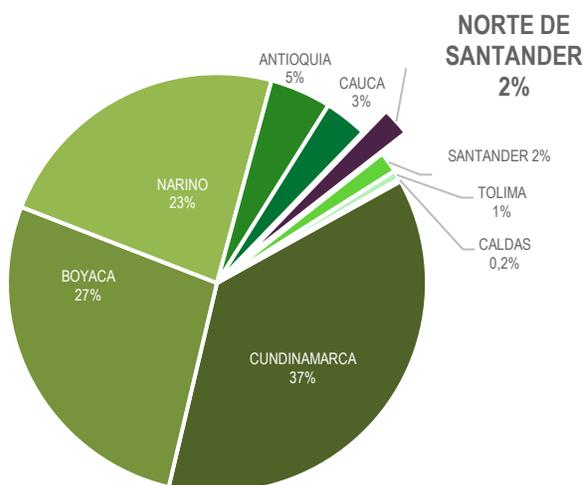
Norte de Santander es el séptimo departamento con mayor superficie dedicada al cultivo de papa en Colombia. Para 2023, se estima un área sembrada de 1.849 hectáreas y una producción cercana a las 40.517 toneladas, lo que significa un rendimiento de 21,91 toneladas por hectárea. Este desempeño es inferior en 4% al proyectado a nivel nacional que ronda las 22,78 Ton/ha, pero se mantiene superior al compararse con Antioquia y Santander, y levemente inferior a Boyacá y Nariño. A partir de las cifras proyectadas para 2023, tanto en superficie sembrada como en producción, el departamento participaría en un 1,6% en el subsector papa a nivel nacional.

Dentro de los municipios productores, resaltan Silos y Chitagá cuyos territorios representaron tres cuartos de la producción de papa del departamento en 2022. La producción la complementa Pamplona, Mutiscua, Cócota, Herrán y Labateca, según los datos de las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA) de la UPRA. De igual forma, respecto a superficie sembrada, el 75% del área se concentró en los dos principales municipios productores, sin embargo, por rendimientos sobresalen Mutiscua y Silos.

### CIFRAS PRODUCTIVAS PARA EL SUBSECTOR PAPA 2023<sup>Pr</sup>



Figura 23. Participación departamental producción 2023<sup>Pr</sup>  
Fuente: CNP-Cálculos Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP





## APTITUD DE USO DEL SUELO PARA EL CULTIVO DE PAPA EN NORTE DE SANTANDER

### Niveles de aptitud para el cultivo de papa



### NIVELES DE APTITUD

| Nivel           | Hectáreas    | (%) territorio |
|-----------------|--------------|----------------|
| Aptitud alta    | 10.158,84    | 0,47%          |
| Aptitud baja    | 8.309,28     | 0,38%          |
| Aptitud media   | 39.700,17    | 1,82%          |
| Exclusión legal | 599.885,72   | 27,48%         |
| No apta         | 1.524.651,26 | 69,85%         |

**FUENTE:** Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP con base a Zonas de aptitud para cadenas productivas-UPRA (2021).

**Aptitud de uso del suelo:** Es la capacidad de un lugar específico para producir un cultivo determinado teniendo en cuenta las condiciones agroclimáticas y de suelos (FAO, 1976)

**Niveles de aptitud**

Posee las mejores condiciones desde el punto de vista físico, socio-ecosistémico y socioeconómico -

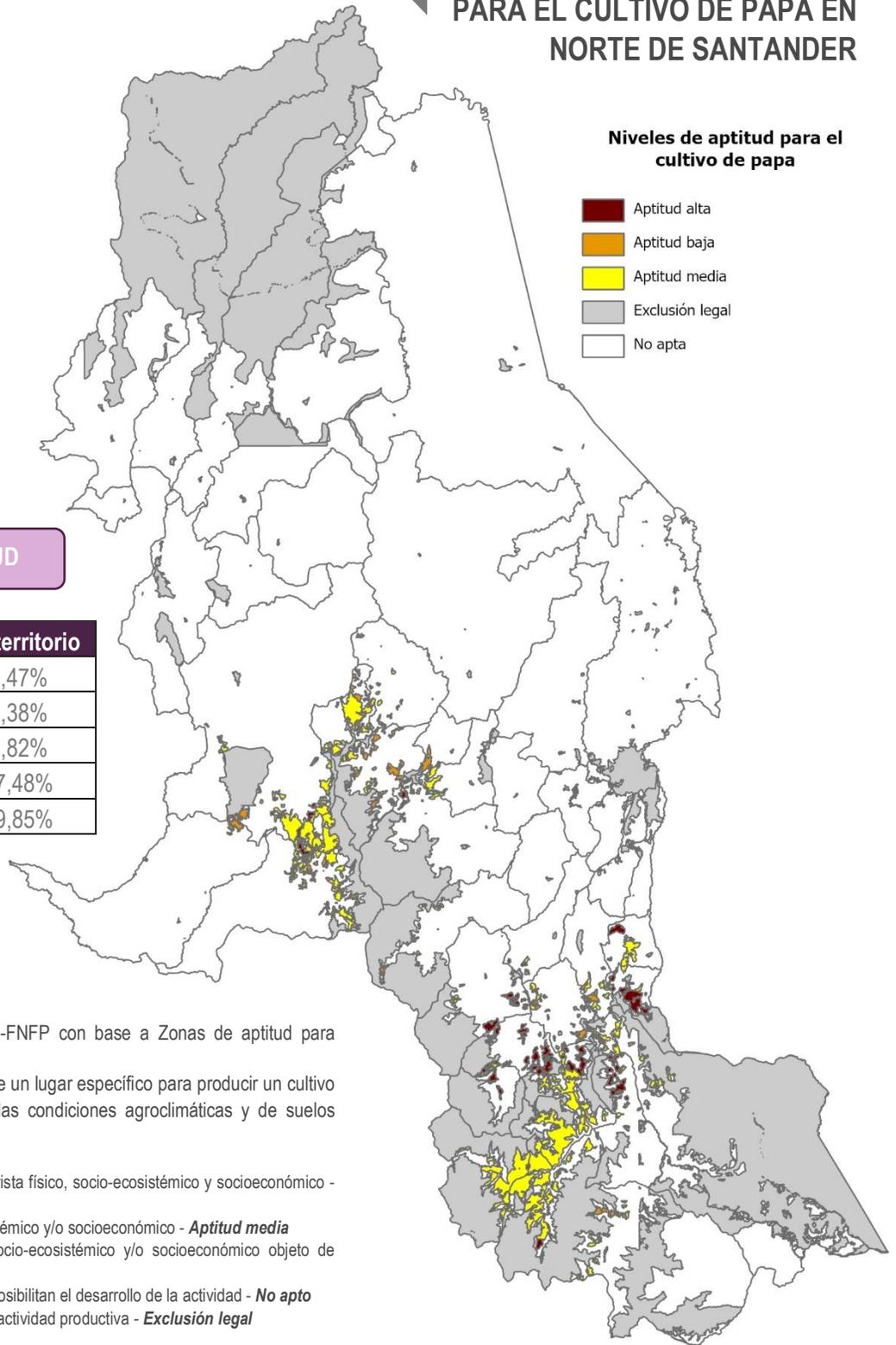
**Aptitud alta**

Limitaciones moderadas de tipo físico, socio-ecosistémico y/o socioeconómico - **Aptitud media**

Fuertes limitaciones moderadas de tipo físico, socio-ecosistémico y/o socioeconómico objeto de inversión y desarrollo - **Aptitud baja**

Restricciones físicas y socio-ecosistémicas que imposibilitan el desarrollo de la actividad - **No apta**

Por mandato legal no se permite el desarrollo de la actividad productiva - **Exclusión legal**





## APTITUD

Según el Sistema de Información para la Planificación Rural Agropecuaria (SIPRA) de la UPRA, Norte de Santander cuenta con 22 municipios en los que se han identificado algún tipo de aptitud para el cultivo de la papa, de los cuales, 18 de ellos poseen características de aptitud alta, 13 aptitud media y 21 aptitud baja. Entre los tres tipos de aptitud, el departamento acumula una superficie que asciende a 56.168 hectáreas en el segundo semestre de 2019 que acaparan el 3% del territorio nortesantandereano. De forma desagregada, en lo concerniente a aptitud en papa, en el departamento predominan las áreas con aptitud media con la extensión de 39.700 hectáreas equivalentes al 68% de esta superficie con capacidad para desarrollar el cultivo del tubérculo. En el área restante, la aptitud alta ocupa 10.159 hectáreas (17%) y la aptitud baja unas 8.309 hectáreas (14%).

En cuanto a municipios con mayor potencial para el establecimiento del cultivo se encuentran Pamplona, Herrán, Labateca, Cucutilla, Ábrego y Chitagá que concentran el 80% de la superficie con estas características. De esta lista, 4 municipios se encuentran dentro de los territorios con mayor producción de papa en el departamento que al contrastar con el área cultivada en 2022, sugieren aprovechamientos en el suelo cultivable de entre 1,2% y 62,2% respecto a aptitud alta y 0,65% y 7,49% en relación con la aptitud total. Por otra parte, Silos, Chitagá y Mutiscua complementan la lista de municipios productores de papa cuyos territorios cuentan con áreas cultivables que ascienden a 2.014, 1.162 y 280 hectáreas, respectivamente. En estos territorios las áreas contabilizadas con siembras superan a las superficies con alto potencial del cultivo, lo que apunta al aprovechamiento en buena medida de hectáreas con aptitud media que preponderan en estos lugares, con 7.694 hectáreas en Chitagá y 3.959 en Silos. Asimismo, es destacable que municipios como Ábrego, Ragonvalia, Cáchira, Salazar y Bochalema se encuentren dentro de los territorios con aptitud alta para el establecimiento del cultivo con un acumulado de 1.578 hectáreas. Además, en cuanto a aptitud media, estas comarcas acumulan una superficie de 11.307 hectáreas aprovechables en la actividad agrícola de la papa. Por lo menos los tres municipios que encabezan esta lista representan el 0,36% de la oferta del tubérculo del departamento entre enero a septiembre de 2023, lo que sugiere que el suministro de la papa se puede extender a otras zonas proveedoras con alto potencial en el desarrollo productivo del cultivo de papa.

**Tabla 5. Aptitud para el cultivo de papa por municipio – II Semestre 2019**

Fuente: UPRA-Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP

\*Silos, Chitagá, Pamplona, Mutiscua, Cócota, Herrán y Labateca son los principales municipios productores de papa en Santander según EVA 2022.

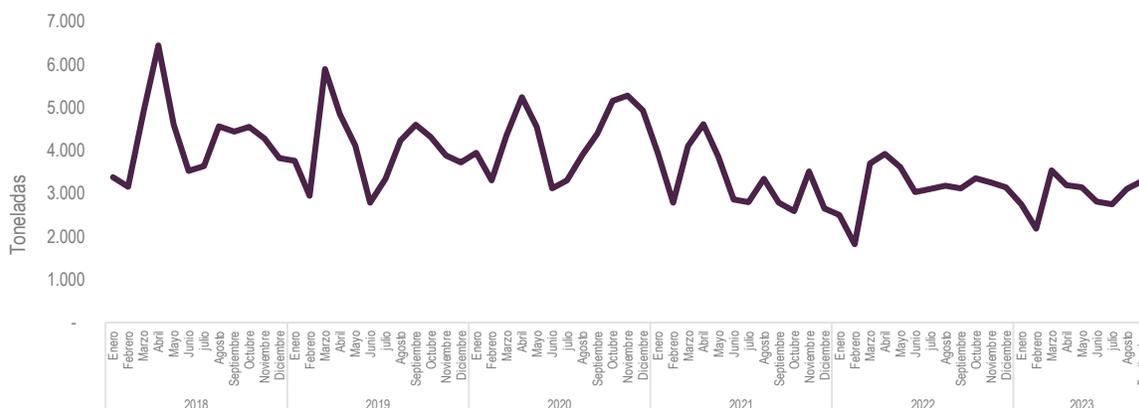
| Municipio  | Aptitud alta (Ha) | Aptitud media (Ha) | Aptitud baja (Ha) | Altitud msnm |
|------------|-------------------|--------------------|-------------------|--------------|
| Pamplona   | 3.375             | 3.137              |                   | 2.586        |
| Herrán     | 1.610             | 225                |                   | 1.995        |
| Labateca   | 1.386             | 322                |                   | 1.465        |
| Cucutilla  | 882               | 245                | 107               | 1.277        |
| Ábrego     | 478               | 4.425              | 642               | 1.398        |
| Chitagá    | 475               | 7.694              | 692               | 2.350        |
| Ragonvalia | 454               | 966                |                   | 1.550        |
| Mutiscua   | 450               |                    |                   | 2.600        |
| Cáchira    | 316               | 5.214              | 1.199             | 2.025        |
| Salazar    | 202               | 607                | 0,30              | 845          |
| Cócota     | 157               | 5.254              |                   | 2.465        |
| Silos      | 146               | 3.959              |                   | 2.845        |
| Bochalema  | 128               | 95                 |                   | 1.051        |



## ABASTECIMIENTO

**Figura 24. Tendencia en el suministro de papa procedente de Norte de Santander**

Fuente: SIPSA - DANE. Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP



La oferta de papa procedente de Norte de Santander evidencia un patrón cíclico vinculado a menores niveles de oferta en los meses de febrero y junio y máximos del suministro entre marzo y abril. El comportamiento del abastecimiento se mantuvo relativamente estable en el periodo comprendido de 2018 a inicios de 2021 cuando empezó a registrar retrocesos muy significativos. En concreto, en 2021, 11 de los 12 meses de ese año, el despacho de papa registró tasas de crecimiento anual negativas que promediaron una caída de -21%, de esta manera, el abastecimiento de papa cerró dicho año con un descenso de -23%, para luego continuar con una inclinación a la disminución de -5% en 2022. Consecuentemente, en el acumulado de enero a septiembre de 2023 comparado con el mismo periodo de un año atrás, la oferta de papa presentó una reducción de -4%.

**Tabla 6. Abastecimiento de Norte de Santander desagregado por variedad 2018 – 2023\***

Fuente: SIPSA – DANE. Cálculos Estudios Económicos FNFP – Fedepapa. Datos en toneladas. \* Cifras hasta el mes de septiembre.

| Variedad      | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | 2023*         |
|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Superior      | 8.084         | 15.372        | 18.950        | 18.791        | 17.184        | 11.696        |
| Criolla       | 16.551        | 13.116        | 15.588        | 10.605        | 13.724        | 9.524         |
| ICA - Única   | 11.697        | 10.805        | 11.884        | 8.560         | 5.867         | 3.906         |
| Parda Pastusa | 7.238         | 5.037         | 2.029         | 473           | 388           | 925           |
| Betina        | 2.464         | 2.479         | 2.104         | 901           | 425           | 562           |
| Suprema       | 4.167         | 1.412         | 661           | 372           | 70            | 91            |
| Rubí          | 96            | 199           | 216           | 82            | 30            | 32            |
| Diacol Capiro | 34            | 12            | 50            | 66            | 68            | 32            |
| Nevada        | 0             | 0             | 0             | 0             | 18            | 9             |
| Otras         | 989           | 10            | 18            | 17            | 1             | 7             |
| Tuquerreña    | 0             | 0             | 0             | 0             | 2             | 0             |
| <b>TOTAL</b>  | <b>51.318</b> | <b>48.442</b> | <b>51.500</b> | <b>39.866</b> | <b>37.775</b> | <b>26.784</b> |



Norte de Santander se caracteriza por el despacho de la variedad *Superior*, de la cual llegó a suministrar un acumulado de 11.696 toneladas que representan el 44% de la oferta proveniente de este departamento a septiembre de 2023. Junto con la *Criolla* (36%) y la *ICA – Única* (15%) completan el 94% del suministro de papa. El restante 6% se distribuyen en 7 variedades blancas entre las que sobresalen la *Parda pastusa* (3%) y *Betina* (2%). De esta manera, en los primeros nueve meses del año, la oferta de papa del departamento presentó un retroceso de -4% al situarse sobre las 26.784 toneladas. En general, las disminuciones más importantes se presentaron en la *Nevada* (-52%), *Diacol Capiro* (-35%), *ICA – Única* (-18%) y *Superior* (-12%). Sin embargo, variedades como la *Parda Pastusa* y la *Betina* registraron avances significativos al haber suministrado, en términos absolutos, 839 y 320 toneladas adicionales, respectivamente.

**Tabla 7. Abastecimiento de Norte de Santander desagregado por mercado 2020 – 2023\***

Nota: \* Cifras de 2023 hasta septiembre.  
Datos en toneladas.

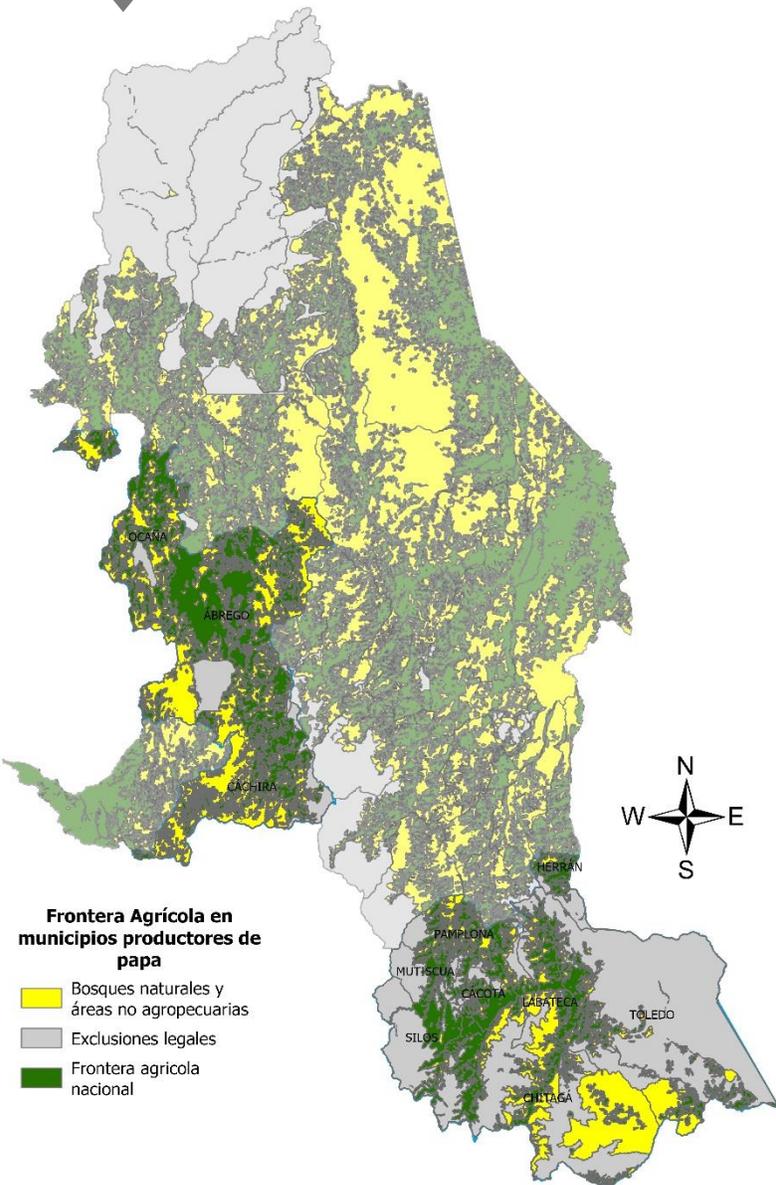
| Central de Abastos             | Ciudad                      | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | 2023*         |
|--------------------------------|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Cenabastos                     | Cúcuta (Norte de Santander) | 25.055        | 25.496        | 27.363        | 24.133        | 20.817        | 15.103        |
| Centroabastos                  | Bucaramanga (Santander)     | 25.848        | 22.393        | 24.015        | 15.509        | 16.809        | 11.644        |
| Mercabastos                    | Valledupar (Cesar)          | 2             | 5             | 0             | 0             | 5             | 15            |
| Santa Marta                    | Santa Marta (Magdalena)     | 14            | 69            | 47            | 63            | 32            | 12            |
| Mercado del Sur                | Montería (Córdoba)          | 8             | 8             | 1             | 6             | 9             | 6             |
| Bazurto                        | Cartagena (Bolívar)         | 80            | 0             | 0             | 74            | 67            | 3             |
| Mercado Nuevo                  | Valledupar (Cesar)          | 0             | 1             | 0             | 3             | 3             | 0,150         |
| Granabastos                    | Barranquilla (Atlántico)    | 282           | 166           | 0             | 43            | 0             | 0             |
| Nuevo Mercado                  | Sincelejo (Sucre)           | 5             | 8             | 31            | 11            | 0             | 0             |
| La Nueva Sexta                 | Cúcuta (Norte de Santander) | 1             | 1             | 0             | 0             | 0             | 0             |
| Central Mayorista de Antioquia | Medellín (Antioquia)        | 0             | 236           | 18            | 25            | 22            | 0             |
| Barranquillita                 | Barranquilla (Atlántico)    | 24            | 57            | 22            | 0             | 11            | 0             |
| José María Villa               | Medellín (Antioquia)        | 0             | 4             | 4             | 0             | 0             | 0             |
| <b>TOTAL</b>                   |                             | <b>51.318</b> | <b>51.318</b> | <b>51.500</b> | <b>39.866</b> | <b>37.775</b> | <b>26.784</b> |

En los primeros nueve meses del 2023, el destino de la papa que produce Norte de Santander se distribuyó en 8 centros logísticos encabezado por el mercado de *Cenabastos* en Cúcuta que concentró el 56% de la oferta proveniente del departamento equivalente a 15.103 toneladas. El segundo mercado por importancia fue *Centroabastos* en Bucaramanga al cual se envió un volumen de 11.644 toneladas que representan el 43%. Una minúscula cantidad del despacho del tubérculo se reconoce en 4 mercados de la región Caribe, específicamente en las ciudades de Valledupar, Santa Marta, Montería, Cartagena.

Según el componente de abastecimiento del SIPSA – DANE, en Norte de Santander se reconocen al menos 13 municipios proveedores de papa. Chitagá, el territorio que lideró la oferta de papa del departamento en septiembre de 2023, concentró cerca del 53% del despacho con 14.062 toneladas. A este municipio le siguen Silos con 8.297 toneladas (31%) y Pamplona con 2.690 (10%). Después hay un grupo de 10 municipios que participan en menor magnitud en el suministro del tubérculo, cuyos territorios despacharon en conjunto más de 1.734 toneladas a los mercados mayoristas.



## FRONTERA AGRÍCOLA SANTANDER



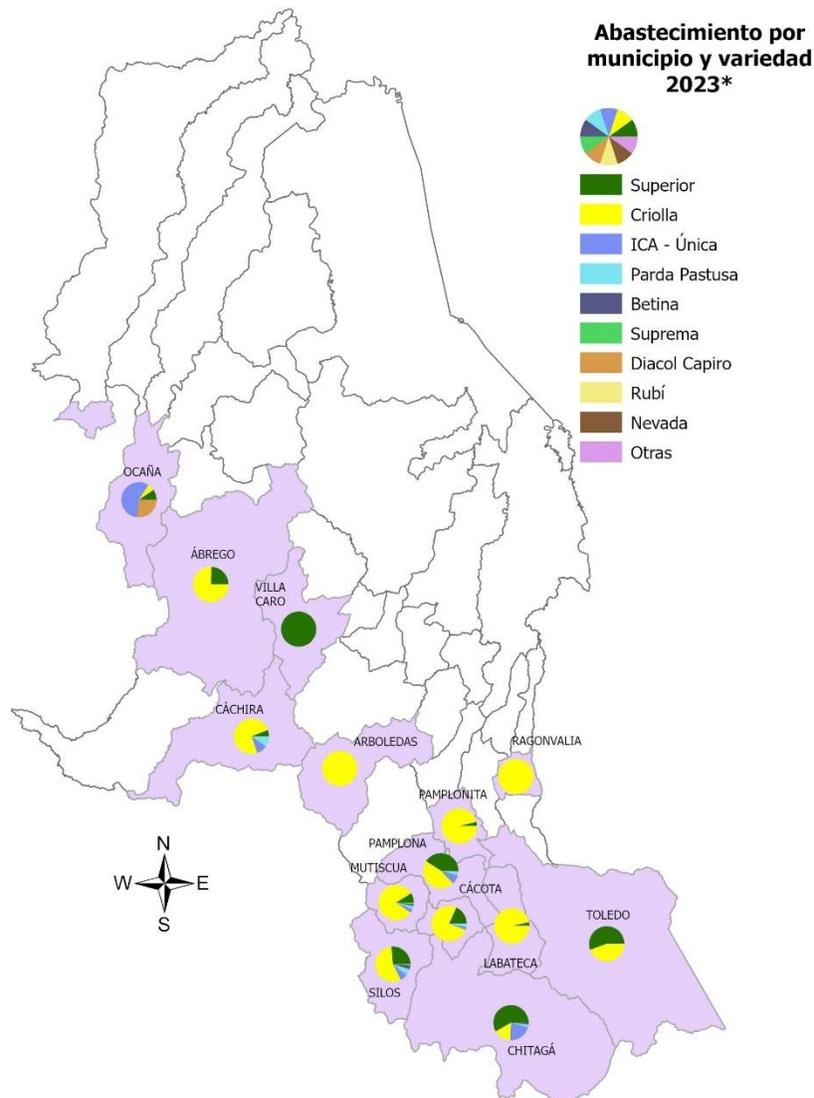
### Frontera Agrícola en municipios productores de papa

- Bosques naturales y áreas no agropecuarias
- Exclusiones legales
- Frontera agrícola nacional



### FRONTERA AGRÍCOLA

## ABASTECIMIENTO DE PAPA POR MUNICIPIO Y VARIEDAD 2023\*



### Abastecimiento por municipio y variedad 2023\*

- Superior
- Criolla
- ICA - Única
- Parda Pastusa
- Betina
- Suprema
- Diacol Capiro
- Rubí
- Nevada
- Otras



### ABASTECIMIENTO POR MUNICIPIO

| ELEMENTO                                   | NORTE DE SANTANDER |          | NACIONAL       |          |
|--|--------------------|----------|----------------|----------|
|  | Ha                 | (%) Dpto | Ha             | (%) Dpto |
| Bosques naturales y áreas no agropecuarias | 770.017,74         | 35,28%   | 44.812.999,96  | 1,72%    |
| Exclusiones legales                        | 571.904,55         | 26,20%   | 26.191.606,89  | 2,18%    |
| Frontera agrícola nacional                 | 840.782,99         | 38,52%   | 43.070.363,62  | 1,95%    |
| Total general                              | 2.182.705,28       | 100%     | 114.074.970,47 | 1,91%    |

| Municipio  | Abastecimiento (ton) | (%) Departamento | (%) Nacional |
|------------|----------------------|------------------|--------------|
| Chitagá    | 14.062               | 52,50%           | 1,41%        |
| Silos      | 8.298                | 30,98%           | 0,83%        |
| Pamplona   | 2.690                | 10,04%           | 0,27%        |
| Mutiscua   | 904                  | 3,37%            | 0,09%        |
| Cacota     | 457                  | 1,70%            | 0,05%        |
| Pamplonita | 183                  | 0,68%            | 0,02%        |
| Abrego     | 70                   | 0,00             | 0,00         |

Fuente: UPRA. Cálculos Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP

\*La frontera agrícola nacional es el límite del suelo rural que separa las áreas donde las actividades agropecuarias están permitidas de las áreas donde están excluidas por mandato de ley.

\*Se toma como municipio productor de papa la lista de territorios en las que figura producción del tubérculo según las Evaluaciones Agropecuarias Municipales – EVA 2022.

Fuente: SIPSA – DANE. Cálculos Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP

Los 6 municipios representan el 99,54% del abastecimiento del departamento.

\*Datos de 2023 hasta septiembre



## FRONTERA AGRÍCOLA

Según datos de la UPRA, la delimitación de la franja agrícola de Norte de Santander, es decir el área con aptitud de producción agroalimentaria, se extiende por 840.783 hectáreas que representan el 1,95% de la frontera agrícola nacional y el 0,74% de la superficie continental del país. De esta manera, el suelo rural con capacidad para desarrollar las actividades agropecuarias equivale al 38,52% del territorio nortesantandereano, constituyéndose como el décimo séptimo territorio con mayor extensión de tierras con estas características. Alrededor de un quinto del suelo con aptitud agropecuaria presentaría aprovechamiento a partir del área sembrada entre cultivos transitorios y permanentes: 7,8% al tener en cuenta primer ciclo del cultivo y 12,6% para el segundo.

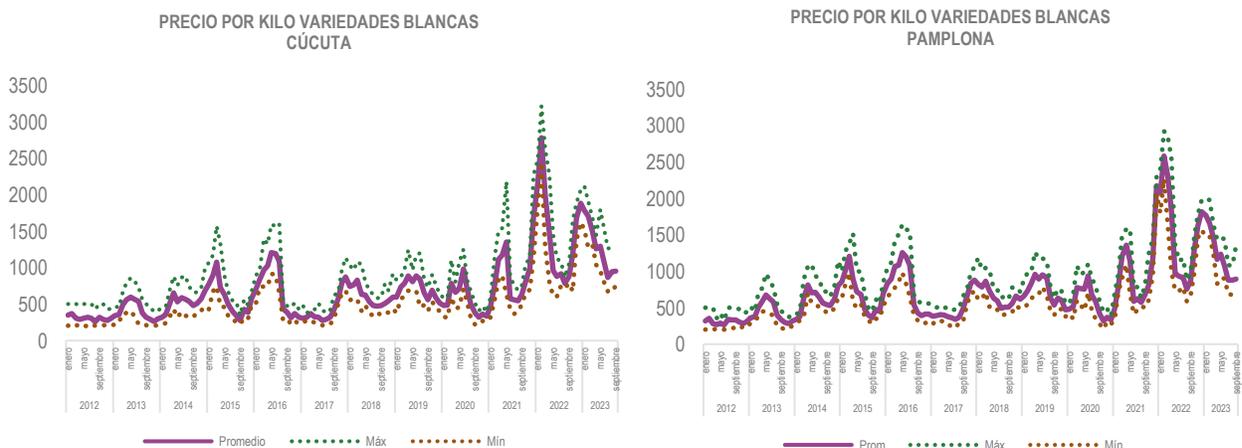
En el desagregado por municipio, se percibe que la mayor extensión de la frontera agrícola del departamento se distribuye en la parte centro - oriente y centro – occidente del territorio, liderado por el municipio de Tibú el cual abarca 105.298 hectáreas (12,52% de la frontera agrícola del departamento), por orden de extensión le siguen Ábrego con 77.435 (9,21%), Cúcuta con 66.285 (7,88%), Sardinata con 59.735 (7,1%) y La Esperanza con 45.752 (5,44%). En cuanto a municipios productores de papa, el de mayor superficie es Chitagá con 25.816 hectáreas (3,07%) ocupando la Oposición 11, enseguida se encuentran Pamplona, Labateca, Silos, Cácuta, Mutiscua y Herrán que acumulan una superficie de 6,7% en relación con el suelo con potencial agropecuario. En total, los principales territorios productores de papa, concentrarían unas 82 mil hectáreas que conformarían el 10% del total de frontera agrícola.

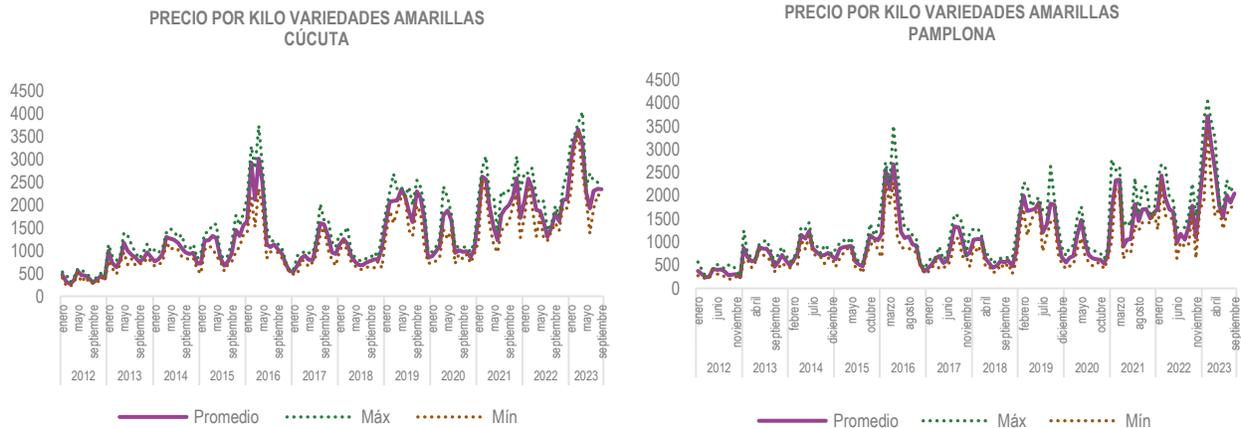
## PRECIOS

**Figura 25. Tendencia de precios por variedades en Norte de Santander 2012 – 2023\***

Fuente: SIPSA – DANE. Cálculos Estudios Económicos Fedepapa-FNFP

Variedades amarillas solo incluye la referencia lavada. \* Información de 2023 disponible hasta septiembre.



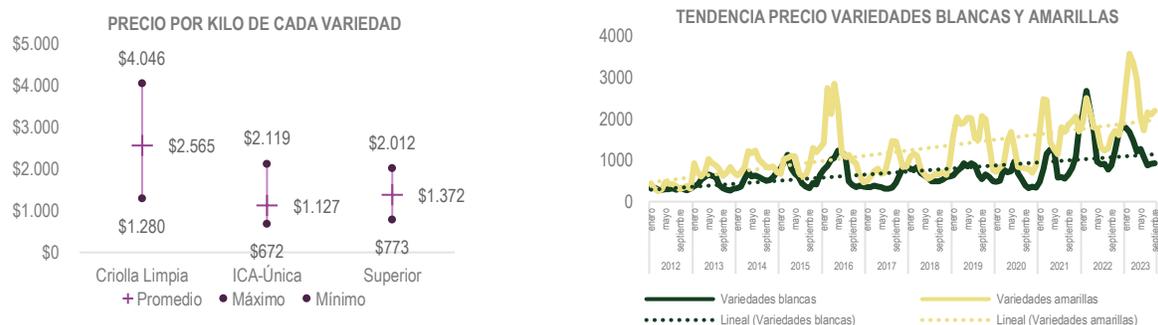


En Norte de Santander, la tendencia del precio promedio del kilo de papa, tanto de variedades blancas como amarillas, ha mostrado un patrón cíclico, pero predominantemente alcista desde 2012. En buena proporción, los cambios del precio obedecen a la medida del volumen suministrado, razón de que a menor cantidad despachada los precios inducen a repuntes; caso contrario cuando el abastecimiento presenta ascensos y los precios presentan retrocesos. No obstante, es de relevancia citar que el 56% del abastecimiento que provee el departamento se dirige a satisfacer la demanda local, mientras que el restante 44% tiene como destino la ciudad de Bucaramanga, con proporciones ínfimas despachadas en otras 4 ciudades del país.

Para variedades blancas, el precio promedio registró máximos en febrero de 2022 cuando las cotizaciones alcanzaron los \$2.785/kg en Cúcuta y \$2.584/kg en Pamplona. En cuestión de 6 meses, el precio llegó a quintuplicarse en la primera ciudad y a cuadruplicarse en la segunda, convirtiéndose en el precio promedio más alto desde 2012. Entre inicios de 2022, la tendencia del precio comenzó a moderarse en los siguientes seis meses, registrando una reducción promedio de -71%, con precios promedio de \$790/Kg para Cúcuta y \$755 para Pamplona. Después de registrar un ciclo alcista que se mantuvo hasta diciembre de 2022, la cotización del precio promedio registró un descenso en el tercer trimestre de 2023 alcanzando una media de \$921/Kg en Cúcuta y \$886/kg en Pamplona.

**Figura 26. Tendencia de precio por variedades 2023.**

Fuente: SIPSA-DANE-Cálculos Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP. Datos hasta septiembre de 2023.

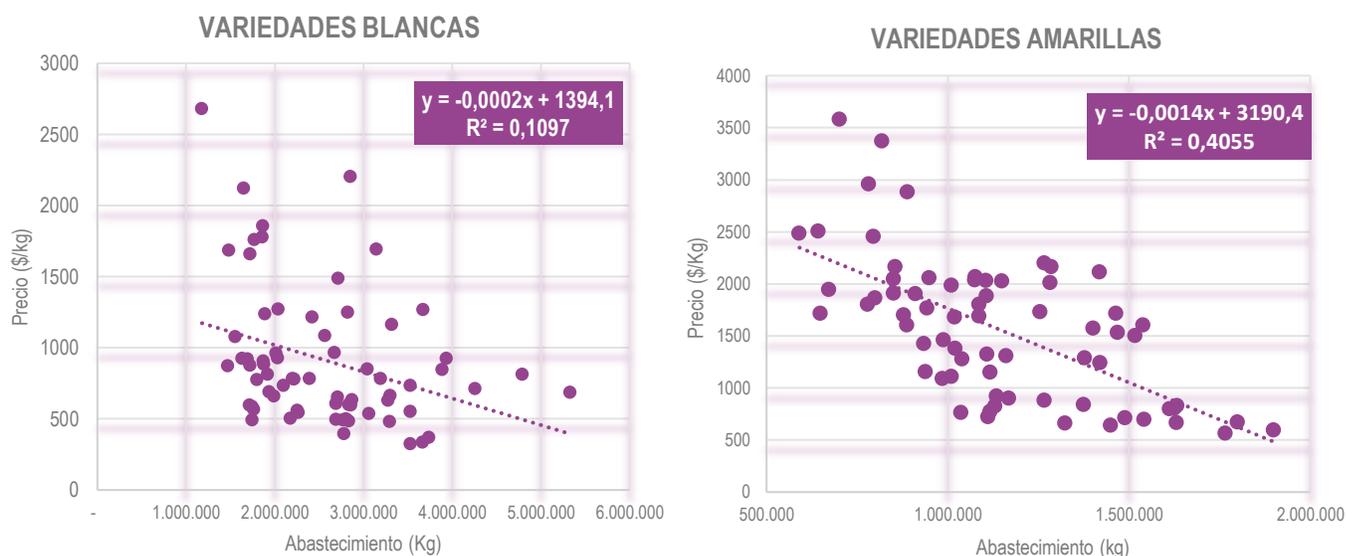




En el caso de las variedades amarillas, referencia lavada, la tendencia del precio registró un comportamiento opuesto al de las blancas, dado que, en el periodo de julio de 2022 a marzo de 2023, la propensión del precio registró un aumento de 181% ubicándose sobre los \$3.652/kg en el caso de Cúcuta. Entretanto, en Pamplona el ascenso se prolongó durante ocho meses registrando una variación de 276% al ubicarse sobre \$3.723. Para estas dos ciudades, el precio empezó a disminuir sobre el final de primer trimestre de 2023, con una caída promedio mensual de -6% entre ambos territorios. En términos generales para el departamento, en el periodo de julio a septiembre, el precio promedio para variedades blancas se ubicó sobre los \$ 904/Kg siendo superior en 6% al precio registrado en el mismo periodo de 2022 cuando se situó sobre los \$855/Kg. Referente a variedades amarillas, la cotización promedio experimentó un avance del 58% al pasar de \$1.366/Kg en el tercer trimestre del año a \$2.156/Kg en el mismo periodo de 2023.

### Gráfico 27. Dispersión de los precios y abastecimiento de papa enero 2018 – septiembre de 2023 variedades blancas y amarillas

Fuente: SIPSA-DANE-Cálculos Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP



Tal como lo muestra la figura 27, la relación entre precios y abastecimiento, tanto para variedades blancas como amarillas, es decreciente. Esto apunta a que, ante un menor nivel de abastecimiento, la relación del precio sería inversa al presentar incrementos; de modo contrario, frente a una situación de menor suministro de papa, el precio estaría inducido a alzas graduales. La relación negativa que enseñan las variables indica una correlación negativa fuerte para variedades amarillas de -0,636 y una correlación negativa moderada para variedades blancas de -0,331. Frente a esta interpretación, se debe tener en cuenta que el campo de datos recoge la cotización promedio de cada conjunto de variedades desde 2018, sin embargo, con un periodo más corto, las relaciones disciernen un patrón más fuerte.



## PRECIOS DE LOS FERTILIZANTES

Tabla 10 y 11. Precio promedio de los fertilizantes enero a agosto, 2022 y 2023.

Fuente: SIPSA-DANE-Cálculos Estudios Económicos FEDEPAPA-FNFP

| Municipio | 15-15-15<br>Presentación 50 Kg |            |         |
|-----------|--------------------------------|------------|---------|
|           | 2022                           | 2023       | Var (%) |
| Ábrego    | \$ 198.521                     | \$ 192.625 | ▼ -3%   |
| Chinácota | \$ 222.667                     | \$ 209.875 | ▼ -6%   |
| Chitagá   | \$ 208.396                     | \$ 188.740 | ▼ -9%   |
| Cúcuta    | \$ 205.958                     | \$ 176.500 | ▼ -14%  |
| Ocaña     | \$ 203.228                     | \$ 191.571 | ▼ -6%   |
| Pamplona  | \$ 206.708                     | \$ 177.929 | ▼ -14%  |
| Silos     | \$ 211.500                     | \$ 188.927 | ▼ -11%  |

| Mes     | 15-15-15<br>Presentación 50 Kg |            |         |
|---------|--------------------------------|------------|---------|
|         | 2022                           | 2023       | Var (%) |
| Enero   | \$ 187.250                     | \$ 208.625 | ▲ 11%   |
| Febrero | \$ 188.100                     | \$ 210.000 | ▲ 12%   |
| Marzo   | \$ 186.050                     | \$ 202.903 | ▲ 9%    |
| Abril   | \$ 216.786                     | \$ 196.262 | ▼ -9%   |
| Mayo    | \$ 216.833                     | \$ 192.310 | ▼ -11%  |
| Junio   | \$ 223.940                     | \$ 187.405 | ▼ -16%  |
| Julio   | \$ 215.571                     | \$ 171.798 | ▼ -20%  |
| Agosto  | \$ 217.940                     | \$ 166.679 | ▼ -24%  |

La variación de los precios de los fertilizantes ha conservado una tendencia favorable durante 2023, registrando descensos significativos desde abril de 2022 tras la normalización en las cadenas de suministro globales, la reanudación de las exportaciones de fertilizantes chinos y la corrección en el abastecimiento de gas a Europa junto con la presencia de menos hostilidades en el conflicto ruso-ucraniano. Los efectos internacionales sobre el comercio local se han ralentizado por medio de las empresas formuladoras en el país, que han dispuesto de materias primas con menor costo empleadas en el proceso de producción de los insumos agropecuarios. De esta manera, los precios finales de este tipo de productos dedicados al campo han cedido en la medida que las condiciones internacionales siguen un curso de corrección, en un escenario donde persisten riesgos al alza como consecuencia de nuevos conflictos que comprometen la estabilidad del comercio mundial de fertilizantes.

En el análisis para Norte de Santander se destacan reducciones en los principales municipios donde se cotiza el 15-15-15, uno de los nutrientes del suelo de mayor uso en el cultivo de la papa. Las principales disminuciones se ubican en Cúcuta y Pamplona cada una con una reducción de -14%, seguidas por Silos (-11%) y Chitagá (-9%). A nivel general, los retrocesos en el precio de este fertilizante se profundizaron sobre el inicio del segundo trimestre del año, con un descenso promedio en cinco meses consecutivos de -16%. De esta manera, la mayor reducción del precio se situó en agosto de 2023, donde la presentación de 50 kilogramos se cotizó sobre \$166.679, el precio más bajo en los últimos 20 meses. Esta tendencia bajista se pueden ahondar a medida que las condiciones en la fabricación de estos elementos presenten niveles estándar de producción como las anteriores a las interrupciones logísticas y comerciales que se observaron durante 2022.



**Para mayor información:**

**[economista@fedepapa.org](mailto:economista@fedepapa.org)**

**[estudioeconomicos@fedepapa.org](mailto:estudioeconomicos@fedepapa.org)**

**[www.observatoriofnfp.com](http://www.observatoriofnfp.com)**